

Правовые основания повышения квалификации и аттестации работников

В ч. 8 ст.55.5 Градостроительного кодекса РФ (в редакции Федерального закона от 27.07.2010 № 240-ФЗ) закреплены минимально необходимые требования к выдаче свидетельств о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

В указанные требования входит повышение не реже чем один раз в пять лет квалификации работниками индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, а также индивидуальными предпринимателями, осуществляющими работы по подготовке проектной документации самостоятельно, с аттестацией.

Минимально необходимые требования к выдаче свидетельств о допуске к работам **по организации подготовки проектной документации, организации строительства** также устанавливают обязательность повышения квалификации работников индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, с проведением **их** аттестации.

В настоящее время аттестация может проводиться в следующих формах:

Повышение квалификации и аттестация в образовательном учреждении	Аттестация, проводимая в саморегулируемой организации	Аттестация, проводимая органами исполнительной власти, осуществляющими надзорные функции	Аттестация, проводимая работодателем в организации
<p>1. Закон Российской Федерации от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании»</p> <p>2. Постановление Правительства РФ от 26 июня 1995 г. № 610 «Об утверждении типового положения об образовательном учреждении дополнительного профессионального образования (повышения квалификации) специалистов»</p>	<p>1. Федеральный закон «О саморегулируемых организациях» от 01.12.2007 № 315-ФЗ</p>	<p>1. Приказ Ростехнадзора от 29 января 2007 г. № 37 «О порядке подготовки и аттестации работников, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору»</p>	<p>1. Трудовой кодекс РФ</p> <p>2. Единый квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и служащих, включающий:</p> <p>2.1. квалификационные характеристики общеотраслевых должностей руководителей, специалистов и других служащих, утвержденные Постановлением Минтруда РФ от 21.08.1998 № 37</p>

			<p>2.2. квалификационные характеристики должностей руководителей и специалистов архитектуры и градостроительной деятельности, утвержденные Приказом Минздравсоцразвития РФ от 23.04.2008 № 188</p> <p>3. Положение о порядке проведения аттестации руководящих, инженерно-технических работников и других специалистов предприятий и организаций промышленности, строительства, сельского хозяйства, транспорта и связи, утвержденное Постановлением ГКНТ СССР № 470 и Госкомтруда СССР № 267 от 05.10.1973</p>
<p>1) В соответствии с положениями Закона РФ от 10.07.1992 № 3266-1 в образовательных учреждениях, имеющих государственную аккредитацию, освоение образовательных программ завершается обязательной государственной (итоговой) аттестацией обучающихся.</p> <p>2) В п.27,28 Постановления Правительства РФ № 610 установлено, что оценка уровня знаний слушателей образовательного учреждения повышения квалификации проводится по результатам текущего контроля и итоговой аттестации.</p>	<p>1) Пункт 6 ч.1 ст.6 Федерального закона от 01.12.2007 № 315-ФЗ предусматривает, что СРО организует профессиональное обучение, аттестацию работников членов саморегулируемой организации.</p> <p>2) Согласно п. 11 ч.1 ст.7 указанного Закона СРО размещает в информационно-телекоммуникационных сетях информацию об аттестатах, выданных членам СРО или их работникам по результатам обучения, если СРО осуществляет аттестацию работников членов такой саморегулируемой</p>	<p>Аттестация по вопросам безопасности проводится для специалистов организаций:</p> <p>а) осуществляющих деятельность по строительству, эксплуатации, консервации и ликвидации объекта, транспортированию опасных веществ, а также по изготовлению, монтажу, наладке, ремонту, техническому освидетельствованию, реконструкции и эксплуатации технических устройств (машин и оборудования), применяемых на объектах;</p> <p>б) разрабатывающих проектную, конструкторскую и иную документацию, связанную с эксплуатацией объекта;</p> <p>в) осуществляющих экспертизу</p>	<p>1) Трудовой кодекс обязывает работодателя проводить профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации работников, особенно в случаях, если это является условием выполнения работниками определенных видов деятельности (ст. 196 ТК РФ).</p> <p>Порядок проведения аттестации устанавливается трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, а также локальными нормативными актами (ст.81 ТК РФ).</p>

<p>Проведение итоговой аттестации по результатам освоения образовательных программ профессиональной переподготовки и повышения квалификации осуществляется специально создаваемыми комиссиями, составы которых утверждаются руководителем образовательного учреждения.</p> <p>Государственные образовательные учреждения повышения квалификации, а также прошедшие аккредитацию негосударственные образовательные учреждения повышения квалификации выдают слушателям, успешно завершившим курс обучения, следующие документы государственного образца:</p> <ul style="list-style-type: none"> - удостоверение о повышении квалификации - для лиц, прошедших краткосрочное обучение или участвовавших в работе тематических и проблемных семинаров по программе в объеме от 72 до 100 часов; - свидетельство о повышении квалификации - для лиц, прошедших обучение по программе в объеме свыше 100 часов. <p>Сведения о результатах повышения квалификации и профессиональной переподготовки специалистов направляются в кадровые службы по месту их основной работы.</p>	<p>организации.</p> <p>Вывод: Организация или проведение аттестации работников членов СРО, а также ведение реестра выданных аттестатов относятся к функциям СРО.</p> <p>При проведении аттестации в СРО возможно в состав аттестационной комиссии включать (по согласованию) руководителя предприятия - члена саморегулируемой организации.</p> <p>Полномочия национальных объединений в данном вопросе, на наш взгляд, должны ограничиваться разработкой унифицированных документов, методических рекомендаций, компьютерных программ (с периодическим обновлением) на основании которых саморегулируемая организация осуществляет организацию аттестации работников своих членов.</p>	<p>безопасности;</p> <ul style="list-style-type: none"> г) осуществляющих предаттестационную подготовку и профессиональное обучение по вопросам безопасности; д) осуществляющих строительный контроль. <p>Подготовка и аттестация специалистов по вопросам безопасности проводится в объеме, соответствующем должностным обязанностям.</p> <p>Аттестации специалистов по вопросам безопасности предшествует их подготовка по учебным программам, разработанным с учетом типовых программ, утверждаемых Ростехнадзором.</p> <p>Предусмотрена первичная, периодическая, внеочередная аттестация.</p> <p>Периодическая аттестация специалистов проводится не реже чем один раз в пять лет.</p> <p>Аттестация специалистов проводится в комиссиях организаций, в которых работают аттестуемые, а также в аттестационных комиссиях Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Центральная</p>	<p>2) Квалификационные характеристики должностей руководителей и специалистов архитектуры и градостроительной деятельности, утвержденные Приказом Минздравсоцразвития РФ от 23.04.2008 № 188 в разделе «Требования к квалификации» содержат требование к прохождению повышения квалификации и квалификационной аттестации специалистов.</p> <p>Наличие квалификационного аттестата на соответствие занимаемой должности является обязательным.</p> <p>Срок повышения квалификации не реже 1 раза в 5 лет (исключение: строительно-техническая экспертиза - 1 раз в 3 г.).</p> <p>3) В положении о порядке проведения аттестации руководящих, инженерно-технических работников и других специалистов предприятий строительства, утвержденных Постановлением ГКНТ СССР № 470 и Госкомтруда СССР № 267 от 05.10.1973 установлено:</p> <p>Аттестация специалистов в строительной отрасли проводится не реже одного раза в три года.</p> <p>Аттестационная комиссия формируется из числа руководящих работников организации, приказом</p>
---	---	---	--

		<p>аттестационная комиссия, межрегиональные территориальные аттестационные комиссии, территориальные аттестационные комиссии).</p> <p>Аттестационные комиссии поднадзорных организаций создаются приказом (распоряжением) руководителя организации.</p> <p>В состав аттестационной комиссии организации включаются руководители и специалисты организации, в т.ч. осуществляющие внутренний контроль за соблюдением требований безопасности.</p> <p>Возможно участие представителей территориальных органов Ростехнадзора.</p> <p>Возглавляет комиссию один из руководителей организации.</p> <p>Руководители и специалисты, прошедшие аттестацию получают копию протокола заседания аттестационной комиссии и удостоверение об аттестации.</p>	<p>руководителя.</p> <p>В ходе подготовительной работы на каждого работника, подлежащего аттестации, составляется характеристика.</p> <p>Оценка деятельности работника, прошедшего аттестацию, и рекомендации аттестационной комиссии заносятся в аттестационный лист.</p> <p>Из анализа указанных документов следует, что цель аттестации - подтверждение соответствия работника занимаемой должности.</p>
--	--	--	---

Заключение по проведенному анализу:

1. До издания официальных разъяснений по порядку проведения аттестации работников членов СРО, учитывая положения законодательных и нормативных правовых актов, принимать результаты аттестаций, регламентированных вышеуказанными документами.

2. Аттестация специалистов - работников членов СРО **может проводиться:**

1) Образовательными учреждениями по результатам освоения образовательных программ повышения квалификации, с учетом требований Градостроительного кодекса РФ.

2) В поднадзорных организациях и аттестационных комиссиях Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по вопросам безопасности в соответствии с Приказом Ростехнадзора от 29 января 2007 г. № 37 «О порядке подготовки и аттестации работников, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

3) В организациях в порядке, установленном Трудовым кодексом с учетом положений Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, Постановления ГКНТ СССР № 470 и Госкомтруда СССР № 267 от 05.10.1973 и **новых требований Градостроительного кодекса РФ для целей саморегулирования в градостроительной деятельности.**

4) В саморегулируемой организации или образовательном учреждении.

3. Рекомендовать образовательным учреждениям, территориальным органам Ростехнадзора, работодателям включать представителя СРО в аттестационные комиссии в целях защиты интересов работников членов СРО.

4. Условиями осуществления аттестации, организуемой СРО являются:

1) наличие соответствующих программных средств;

2) предметом аттестации является оценка уровня знаний специалистов, их квалификации для осуществления видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства;

3) аттестационная комиссия формируется СРО, может включать представителей организаций - членов СРО, образовательных учреждений;

4) аттестат выдается от имени СРО. *Наличие такого аттестата у работника может повысить конкурентную способность членов Партнерства в отношениях с заказчиками, контрагентами, престиж организации;*

5) принцип добровольности принятия решения о прохождении аттестации в саморегулируемой организации членами Партнерства.