

Саморегулируемая организация
Некоммерческое партнерство
«Строители Урала»
рег. номер СРО-С-171-13012010

614068, г. Пермь, ул. Петропавловская 123
Тел.: (342) 236-08-47, 236-14-85
E-mail: info@sro-ural.ru
ОКПО 60710067, ОГРН 1095900001207
ИНН/КПП 5904207512/590301001

19.10.2012 № 01-18/1174

На _____ от _____

Президенту
Общероссийской негосударственной
некоммерческой организации
«Национальное объединение
саморегулируемых организаций,
основанных на членстве лиц,
осуществляющих строительство»
Е.В. Басину

О совершенствовании порядка возмещения вреда

Уважаемый Ефим Владимирович!

Некоммерческое партнерство «Строители Урала» доводит до Вашего сведения позицию о совершенствовании порядка возмещения вреда, возникшего вследствие недостатков работ, выполненных членом саморегулируемой организации.

1. В соответствии с частью 12 статьи 13 Федерального закона от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» саморегулируемая организация в соответствии с федеральными законами в пределах средств компенсационного фонда саморегулируемой организации несет ответственность по обязательствам своего члена, возникшим в результате причинения вреда вследствие недостатков произведенных членом саморегулируемой организации товаров (работ, услуг).

Статья 60 Градостроительного кодекса Российской Федерации (в действующей редакции) закрепляет порядок возмещения вреда, причиненного вследствие недостатков работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства.

С вступлением в силу Федерального закона от 28.11.2011 № 337-ФЗ меняется содержание и порядок возмещения вреда, причиненного вследствие разрушения, повреждения объекта капитального строительства, нарушения требований безопасности при строительстве объекта капитального строительства.

Определяются лица, которые в первоочередном порядке возмещают вред и выплачивают потерпевшим компенсацию: собственник здания, сооружения, концессионер, застройщик, технический заказчик, им предоставляется право обратного требования (регресса) в размере возмещения вреда и выплаты компенсации к:

- лицу, выполнившему соответствующие работы по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, вследствие недостатков которых причинен вред;

- саморегулируемой организации в пределах средств компенсационного фонда саморегулируемой организации в случае, если лицо, выполнившее работы по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, вследствие недостатков которых причинен вред, на момент их выполнения имело свидетельство о допуске к таким работам, выданное этой саморегулируемой организацией;

- другим лицам, поименованным в части 5 статьи 60 ГрК РФ (в редакции Федерального закона от 28.11.2011 № 337-ФЗ).

Вводится **солидарная ответственность (вместо субсидиарной)** указанных лиц перед собственником здания, сооружения, концессионером, застройщиком, техническим заказчиком, возместившим вред и выплатившим компенсацию.

Частью 1 ст. 60 ГрК РФ (в редакции Федерального закона от 28.11.2011 № 337-ФЗ) установлено, что вред личности или имуществу гражданина, имуществу юридического лица вследствие разрушения, повреждения здания, сооружения либо части здания или сооружения, нарушения требований к обеспечению безопасной эксплуатации здания, сооружения возмещается **в соответствии с гражданским законодательством.**

В соответствии с ч. 1 ст. 1064 ГК РФ вред, причиненный личности или имуществу гражданина, а также вред, причиненный имуществу юридического лица, подлежит возмещению в полном объеме лицом, причинившим вред.

Законом обязанность возмещения вреда может быть возложена на лицо, не являющееся причинителем вреда, как например ст. 60 ГрК РФ (в редакции Федерального закона от 28.11.2011 № 337-ФЗ).

Лицо, возместившее вред, **причиненный другим лицом**, имеет право обратного требования (регресса) к этому лицу в размере выплаченного возмещения, если иной размер не установлен законом (ст. 1081 ГК РФ).

Таким образом, **расширение перечня лиц, которые несут с причинителем вреда солидарную ответственность** (ч. 5 ст. 60 ГрК РФ (в редакции Федерального закона от 28.11.2011 № 337-ФЗ)), не соответствует действующим нормам гражданского законодательства, не стимулирует членов саморегулируемой организации к страхованию гражданской ответственности (ставит под вопрос ее обязательность), т.к. они будут рассчитывать на выплаты из компенсационного фонда саморегулируемой организации. Данная норма делает доступным компенсационный фонд для сговора группы частных лиц с целью его расхищения.

Статьей 1082 ГК РФ закреплен судебный порядок рассмотрения требований о возмещении вреда: установления факта причинения вреда, его содержания, причин. Поэтому в случае, если будет установлено, что вред был причинен вследствие недостатков работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, к участию в деле в обязательном порядке должны привлекаться лицо, выполнившее такие работы, и саморегулируемая организация, выдавшая свидетельство о допуске.

2. Некоммерческое партнерство «Строители Урала» рассмотрело законопроект «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона от 28.11.2011 № 337-ФЗ» (далее - законопроект), подготовленный Национальным объединением строителей, и сообщает следующее.

Законопроектом предлагается внести изменения в 60 Градостроительного кодекса Российской Федерации (в ред. Федерального закона от 28.11.2011 № 337-ФЗ): **солидарную ответственность** саморегулируемой организации заменить на **субсидиарную (дополнительную)** по отношению к лицу, выполнившему работы по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, установить условия привлечения к ответственности.

Часть 6 и часть 12 ст. 60 Градостроительного кодекса РФ в редакции законопроекта, устанавливающие условия привлечения к субсидиарной ответственности, подлежат корректировке:

- в пункте 1 после слов «гражданской ответственности» необходимо дополнить словами **«лица, выполнившего соответствующие работы по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства»;**

- в пункте 2 в целях единообразия терминологии вместо «работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства,» предлагаем использовать **«работы по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства».**

В соответствии с пунктами 1, 2 статьи 1 законопроекта расширяется объект страхования гражданской ответственности, которая может наступить в случае причинения вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, путем включения страхования **риска предъявления регрессного требования** лицом, которое возместило указанный вред и выплатило компенсацию. При этом из предложенной формулировки следует, что такое страхование осуществляется в рамках одного договора. Указанные изменения и механизмы их реализации на практике требуют обсуждения с представителями страхового сообщества, разработки типовых правил страхования, методических рекомендаций, определения страховых сумм, обеспечивающих возмещение вреда с учетом размеров компенсаций.

В качестве ответственного за вред, причиненный вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, после собственника здания, сооружения (концессионера, застройщика, технического заказчика) законопроект определяет лицо, выполнившее такие работы. Перечень видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, определен Приказом Минрегиона России от 30.12.2009 № 624 и включает работы по организации подготовки проектной документации, привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным проектировщиком), организации строительства, реконструкции, капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком).

Указанные лица организуют и координируют работы по подготовке проектной документации, строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, обеспечивают соблюдение требований проектной документации, технических регламентов, несут ответственность за

качество выполненных работ. Предлагаем в законопроекте предусмотреть **солидарную ответственность генерального проектировщика (подрядчика)** вместе с лицом, выполнившим работы по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, по регрессным требованиям, собственника здания, сооружения (концессионера, застройщика, технического заказчика).

Законопроект в целом поддерживаем, требуется доработка с учетом позиций саморегулируемых организаций.

3. В ходе обсуждения вариантов совершенствования порядка возмещения вреда, причиненного вследствие разрушения, повреждения объекта капитального строительства, нарушения требований безопасности при строительстве объекта капитального строительства, НП «Строители Урала» предлагало установить дополнительные меры, направленные на сохранение компенсационного фонда СРО: ограничение размера выплаты по одному случаю причинения вреда, законодательного закрепления особого вида вклада по размещению компенсационного фонда СРО и гарантий возврата средств в сроки, установленные для осуществления выплат по случаям возмещения вреда, а также банкротства кредитной организации.

Дополнительно можно использовать потенциал практики страхования строительных рисков по договорам подряда (контрактам) отдельных объектов строительства (ст. 742 ГК РФ): случайной гибели или повреждения объекта строительства, материала, оборудования, ответственности за причинение при осуществлении строительства вреда другим лицам, установления СРО требований к такому виду страхования (п. 4 ч. 12 ст. 55 ГрК РФ).

Консолидированные действия СРО и страховщиков по совершенствованию нормативной базы, методологии и практики страхования гражданской ответственности позволят со временем снизить размер взноса в компенсационный фонд, а возможно и отказаться от его формирования.

Генеральный директор
НП «Строители Урала»



В. А. Терентьев