



Исх. 46 от 05.11.2013 года

**Председателю Комитета Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации по земельным
отношениям и строительству
А.Ю. Русских**

103265, г. Москва, пер. Георгиевский, д. 2

**Министерство регионального развития
Российской Федерации**

123242, г. Москва, ул. Красная Пресня, д. 3

**Министерство экономического развития
Российской Федерации**

125993, ГСП-3, г. Москва, А-47,
ул. 1-я Тверская-Ямская, д. 1,3

**Министерство строительства и ЖКХ
Российской Федерации**

Национальное объединение строителей

123242, г. Москва, ул. Малая Грузинская, д. 3

Национальное объединение проектировщиков

119019, г. Москва, ул. Новый Арбат, д. 21

**О проекте приказа Федерального
агентства по строительству и
жилищно-коммунальному хозяйству**

На Едином портале раскрытия информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения размещен проект приказа Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации и строительству, влияющих на безопасность капитального строительства» (далее - проект приказа Госстроя).

Рассмотрев проект приказа Госстроя, сообщаем следующее:

1. Частью 2 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрадК РФ) установлено требование о том, что работы по строительству,

реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выполняются на основании свидетельства о допуске.

В названии проекта приказа Госстроя, пунктах 1 и 2 отсутствуют слова «реконструкция и капитальный ремонт» - понятия, являющиеся в соответствии со статьей 1 ГрадК РФ составной частью строительной деятельности. Однако, наименования видов работ, которые включены в перечень, утверждаемый этим приказом (№ 1.6, 51.8-51.10, 51.12, 51.14, 52, 53), содержат слова «реконструкция и капитальный ремонт».

Таким образом, название приказа и его содержание в указанной части не соответствуют положениям ГрадК РФ.

2. Перечень видов работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации и строительству, влияющих на безопасность капитального строительства (далее - перечень), утверждаемый приказом Госстроя, содержит наименования видов работ, идентичные наименованиям видов работ, включенных в действующий перечень, утвержденный приказом Министерства регионального развития РФ от 30.12.2009 № 624 (в ред. приказов Минрегиона РФ от 23.06.2010 № 294, от 26.05.2011 № 238), при этом имеются следующие новации:

1) Изменена кодировка видов работ (введена сквозная нумерация), исключено разделение видов работ по видам саморегулируемых организаций (статья 55.3 ГрадК РФ).

Неясно, какую цель преследует разработчик приказа данными поправками? Внести сумятицу в определение компетенции трех видов саморегулируемых организаций? Данные изменения противоречат нормам ГрадК РФ.

2) В наименованиях групп видов работ № 6, 23, 25, 26, 29-32, 34-41, 44-48, 50 включены слова «работы по ...».

3) К видам работ, поименованным в перечне, введены четыре сноски (примечания):

<1> - выполняются индивидуальным предпринимателем самостоятельно;

<2> - выполняются индивидуальным предпринимателем только с привлечением работников;

<3> - для объектов жилищного строительства выполняемых гражданами для собственных нужд;

<4> - данные виды работ требуют лицензирования по обеспечению пожарной безопасности зданий и сооружений.

Сноски <1> и <2> указаны после наименования каждой группы работ без указания слова «допускается». Таким образом, все виды работ, включая работы на особо опасных, технически сложных объектах, а также объектах использования атомной энергии выполняются **только** индивидуальными предпринимателями (с привлечением либо без привлечения работников). Тогда какие виды работ могут выполнять юридические лица?

Вид работ № 19 перечня (генеральный проектировщик) содержит сноску <1>, что противоречит пункту 1 части 8.1 статьи 55.5 ГрадК РФ, который устанавливает наличие работников у индивидуального предпринимателя.

Сноска <3> в перечне отсутствует. Особенности выполняемых гражданами для собственных нужд работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов индивидуального жилищного строительства, в том числе работ по подготовке проектной документации определены в тексте приказа.

Сноска <4> предусматривает только наличие лицензии по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, выдаваемой МЧС. Требования законодательства Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности, наличия у лица, выполняющего работы по строительству, других лицензий, например, выдаваемых Ростехнадзором для работы на объектах использования атомной энергии, в перечне не отражены. Таким образом, создаются предпосылки для дублирования функций разрешительных органов (Решение Верховного суда по делу № ГПИ13-7 от 09.04.2013 «О видах работ приказа Минрегиона России от 30.12.2009 № 624, связанных с устройством систем обеспечения пожарной безопасности объектов капитального строительства»), дополнительных административных барьеров в процессе осуществления строительной деятельности. Кроме того, часть 4 статьи 55.8 ГрадК РФ, устанавливающая требования к перечню видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, не содержит указания на включение в перечень видов работ, подлежащих лицензированию.

3. Перечень видов работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации и строительству, влияющих на безопасность капитального строительства, содержит следующие орфографические ошибки и неточности:

- виды работ, входящие в группу видов работ № 25 дважды содержат код вида работ;
- в наименовании группы видов № 50 неправильно поставлен падеж «**Работы по промышленным печам и дымовых труб**»;
- в наименовании вида работ № 51.10 в скобках после слов «вида работ № 42.25» в целях единообразия необходимо убрать **точку «.»**;
- в наименовании вида работ № 51.12 в скобках после слов «группы видов работ № 46,47» между цифрами вставить **пробел**;
- наименование вида работ № 53 в скобках содержит **коды видов работ, которые в данном проекте отсутствуют**;
- содержит ссылки на приказ Минрегиона РФ от 23.06.2010 № 294, что является необоснованным, так как перечень утверждается приказом другого ведомства.

4. Раздел 6 Сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта приказа Госстроя «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации и строительству, влияющих на безопасность капитального строительства» полностью не соответствует содержанию проекта приказа Госстроя. В частности, в перечне видов работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации и строительству, влияющих на безопасность капитального строительства:

- отсутствует объединение видов работ в группы по профильному принципу;
- нет новых, ранее не учтенных видов работ, влияющих на безопасность капитального строительства;
- содержится 53 группы видов работ, а в отчете указано 5 наиболее специфических отраслей, каких?;
- астериски (знак «*») не исключены.

Проект приказа не расширяет круг субъектов предпринимательской деятельности, у которых возникает необходимость вступления в саморегулируемые организации, не учитывает степень ответственности застройщиков и технических заказчиков (пункты 16, 22 статьи 1 ГрадК РФ).

5. Раздел 7 Сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта приказа Госстроя не отражает временных и финансовых затрат, необходимых

для проведения саморегулируемыми организациями общих собраний по утверждению перечня видов работ (в редакции нового приказа), разработки и утверждения новых требований к выдаче свидетельств о допуске, подготовку и направление необходимых документов в Ростехнадзор для внесения в государственный реестр саморегулируемых организаций соответствующих изменений.

Проект приказа Госстроя не содержит положений, определяющих правовой статус ранее выданных свидетельств о допуске, сроков, необходимых для замены свидетельств о допуске.

Уполномоченному органу помимо принятия новой формы свидетельства о допуске требуется разработать новую форму выписки из реестра членов саморегулируемой организации. До настоящего времени форма выписки из реестра членов саморегулируемой организаций не соответствует форме свидетельства о допуске, утвержденной приказом Ростехнадзора от 05.07.2011 № 356.

6. Учитывая вышеизложенное, в целях доработки проекта приказа Госстроя, приведения его в соответствие с требованиями действующего законодательства предлагаем:

1) дополнить название проекта приказа после слова «строительству,» словами «реконструкции, капитальному ремонту,»;

2) дополнить пункт 1 проекта приказа после слова «строительству,» словами «реконструкции, капитальному ремонту,»;

3) дополнить пункт 2 проекта приказа после слова «строительству» словами «, реконструкции, капитальному ремонту»;

4) дополнить пунктом 6, устанавливающим дату вступления приказа в силу, которая должна быть связана с датой прекращения действия перечня, утвержденного Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624;

5) восстановить деление перечня по сферам деятельности саморегулируемых организаций путем добавления разделов: I – работы по инженерным изысканиям, II – работы по подготовке проектной документации, III – работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту;

6) убрать ссылки в наименовании видов работ № 12.13, 39.13, 40.1-40.7, 42.7, 43.32, 51.8 и групп видов работ № 39, 40, 53 на редакцию Приказа Минрегиона РФ от 23.06.2010 № 294;

7) в наименовании групп видов работ № 19, 51, 52, 53 перед словом «заказчиком» вставить слово «техническим»;

8) перед наименованием виды работ, входящих в группу видов работ № 25, исключить двойное дублирование кодов видов работ – 25.1, 25.2, 25.3;

9) исправить наименование группы видов работ № 50 «Работы по промышленным печам и дымовых труб» на «Работы по устройству промышленных печей и дымовых труб»;

10) в наименовании вида работ № 51.10 в скобках после слов «вида работ N 42.25» в целях исключить знак «.»;

11) в наименовании вида работ № 51.12 в скобках слова «группы видов работ N 46,47» заменить словами «группы видов работ N 46, 47»;

12) вид работ № 51.15 исключить;

13) наименование вида работ № 53 в скобках слова «виды работ N 23.7, 24.32, группа видов работ N 21» заменить словами «виды работ N 42.7, 43.32, группа видов работ N 40»;

14) в сноске <1> слово «выполняются» заменить словами «допускается выполнять»;

15) в сноске <2> слово «выполняются» заменить словами «допускается выполнять»;

16) сноски <3>, <4> по Перечню исключить;

17) астериск <*> исключить;

18) рассмотреть включение в перечень видов работ по подготовке проектной документации и строительству, реконструкции, капитальному ремонту:

- работы по авторскому надзору за строительством зданий и сооружений на особо опасных и технически сложных объектах капитального строительства;

- работы по выполнению функций **технического заказчика** по организации подготовки проектной документации;

- работы по организации подготовки проектной документации **застройщиком**, либо привлекаемым **застройщиком** или **техническим заказчиком** на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным проектировщиком);

- работы по осуществлению строительного контроля **застройщиком**, либо привлекаемым **застройщиком** или **техническим заказчиком** на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем при строительстве, реконструкции и капитальном ремонте;

- работы по выполнению функций **технического заказчика** при строительстве, реконструкции и капитальном ремонте;

- работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта **застройщиком**, либо привлекаемым **застройщиком** или **техническим заказчиком** на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком).

Изучив проект приказа Госстроя, считаем преждевременным его утверждение в предлагаемой редакции. Проект приказа Госстроя нуждается в существенной доработке в соответствии с требованиями действующего законодательства. Указанный нормативный акт не должен вызывать неоднозначное толкование в правоприменительной практике. Стройка всегда является объектом повышенной опасности, делить работы на опасные и неопасные некорректно.

Многочисленные предложения и замечания участников строительной деятельности, изложенные в Сводном отчете о проведении оценки регулирующего воздействия проекта приказа Госстроя, содержащем обосновывающие выводы – взаимно противоположны опубликованному проекту приказа. В Сводном отчете не просчитаны колоссальные финансовые нагрузки саморегулируемых организаций, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц по реализации приказа Госстроя.

Новый несовершенный приказ вновь вызовет явное недовольство и превысит «порог терпимости» субъектов строительной отрасли в связи с уже ставшим регулярным на протяжении четырех лет переоформлением свидетельств о допуске. Очередная смена формы свидетельства о допуске парализует основную работу, возложенную государством на саморегулируемые организации по контролю за соблюдением членами саморегулируемых организаций требований к выдаче свидетельства о допуске, правил контроля в области саморегулирования, потребуются серьезные изменения в существующих нормативных правовых актах и документах саморегулируемых организаций. «Хотели как лучше, получилось как всегда».

Таким образом, обнародованный проект приказа Госстроя ни на йоту не считается с мнением профессионалов архитектурно-строительного сообщества, национальных объединений, направлен не на устранение административных барьеров, а

создает трудности для саморегулируемых организаций, изыскателей, строителей, проектировщиков, не соответствует распоряжению Правительства Российской Федерации от 16.08.2012 № 1487-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Улучшение предпринимательского климата в сфере строительства».

Председатель Координационного совета СРО Пермского края
Председатель Совета Некоммерческого партнерства
«Проектные организации Урала»

Н. М. Ковалева

Генеральный директор
НП «Строители Урала»

В. А. Терентьев

Генеральный директор
НП «Гильдия Пермских Строителей»

В. В. Попов

Директор
НП «Строители Пермского края»

И. Н. Жданова

Президент
НП «СТРОЙГАРАНТ»

Н. В. Андреев

Генеральный директор
НП «Западуралстрой»

А. П. Гуслев

Президент
НП «СТРОЙПРОЕКТГАРАНТ»

Н. В. Андреев

Генеральный директор
НП «Гильдия пермских проектировщиков»

А. В. Минин

Генеральный директор
НП «Проектные организации Урала»

В. А. Терентьев

Директор
НП «Союз проектировщиков Прикамья»

В. Л. Ковтун

Генеральный директор
«Союз Архитектурных и
Проектных Организаций Пермского края»

В. А. Полимонов

Директор филиала
НП «Ассоциация инженерных изысканий в строительстве»

О. И. Есюнин

Директор филиала
НП «Сфера-А»

О. В. Петрова

Член Совета
Национального объединения проектировщиков

С. А. Шамарин