

Настоящим Министерство экономического развития Российской Федерации извещает о проведении публичных консультаций в целях оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

Нормативный правовой акт: проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (доработанный законопроект о введении уведомительного порядка начала строительства)

Разработчик: Минэкономразвития России

Сроки проведения публичных консультаций: 27.02.2012 – 12.03.2012 г.

Способ направления ответов: направление по электронной почте на адрес MinaevAV@economy.gov.ru в виде прикрепленного файла, составленного (заполненного) по прилагаемой форме

Контактное лицо по вопросам заполнения формы запроса и его отправки:

Департамент оценки регулирующего воздействия Минэкономразвития России,
Минаев Алексей Владимирович, тел. +7(495)650-87-00*2636, с 9-00 до 18-00 по рабочим дням

Прилагаемые к запросу документы:

проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Ответственные подразделения Минэкономразвития России: Департамент оценки регулирующего воздействия

Комментарий

В целях оценки регулирующего воздействия законопроекта и выявления в нем положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности и бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, Минэкономразвития России проводит публичные консультации. В рамках указанных консультаций все заинтересованные лица приглашаются направить свое мнение.

ЗАПРОС ПРЕДСТАВИТЕЛЯМ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ И ИНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ О НАПРАВЛЕНИИ МНЕНИЙ

по проекту федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс
Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных
правонарушениях»

Просим Вас направлять свои позиции по электронной почте на адрес MinayevAV@economy.gov.ru до **12 марта 2013 года** включительно. Разработчики не будут иметь возможность проанализировать позиции, направленные в Министерство после указанного срока, а также направленные не в соответствии с настоящей формой.

Контактная информация

<u>По Вашему желанию</u> укажите:	
Название организации	Некоммерческое партнерство «Строители Урала»
Сферу деятельности организации	Саморегулируемая организация, основанная на членстве лиц, осуществляющих строительство
Ф.И.О. контактного лица	генеральный директор Терентьев Виктор Алексеевич, начальник административно-правового отдела - Турицына Евгения Владимировна
Номер контактного телефона	8(342)236-08-47
Адрес электронной почты	e.turicina@sro-ural.ru

1. Какое, по Вашей оценке, общее количество субъектов предпринимательской и иной деятельности затронет нормативное правовое регулирование, предлагаемое проектом акта?

Значительное количество субъектов предпринимательской деятельности, имеющих статус застройщика, технического заказчика согласно п. 16, 22 ст. 1 Градостроительного кодекса РФ (далее - ГрК РФ), лица, осуществляющего строительство (ч. 3 ст. 52 ГрК РФ). А также органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, их должностных лиц, реализующих полномочия по выдаче разрешений на строительство, осуществлению государственного строительного надзора.

2. Какие изменения предусматриваются проектом акта по сравнению с действующим регулированием (в какой части, по возможности приведите примеры таких изменений)?

Согласно пояснительной записке проект Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее - проект Закона) закрепляет введение уведомительного порядка начала строительства (ч. 11.1 ст. 51 ГрК РФ), а также порядок определения лица, несущего ответственность в случае, если начало строительства повлекло нарушение обязательных требований или ущемление законных интересов третьих лиц.

1) Предложенный проект Закона действительно закрепляет введение уведомительного порядка начала строительства в случае, если орган местного самоуправления не принял в установленные ч. 11 ст. 51 ГрК РФ сроки (10 дней со дня получения заявления о выдаче разрешения на строительство) решение о выдаче или отказе в выдаче разрешения на строительство.

Однако из проекта Закона неясно - отменяется ли в данном случае процедура выдачи разрешения на строительство лицу, начавшему строительство в уведомительном порядке за пределами установленных сроков. При этом, оснований для оставления заявления о выдаче разрешения на строительство без рассмотрения, не устанавливается.

Считаем, что процедуру выдачи разрешения на строительство либо отказа (за пределами установленных ч. 11 ст. 51 ГрК РФ сроков) необходимо сохранить в целях соблюдения требований законодательства о градостроительной деятельности в части предмета проверки документов, представляемых для получения разрешения на строительство (ч. 11, 13 ст. 51 ГрК РФ).

При этом нормы Гражданского кодекса Российской Федерации направлены на защиту граждан и юридических лиц от незаконных действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления или должностных лиц этих органов (ст. 16 ГК РФ), а также правомерных действий, причинивших ущерб личности или имуществу гражданина либо

имуществу юридического лица (ст. 16.1 ГК РФ).

Таким образом, сохранение процедуры выдачи разрешения на строительство либо отказа (за пределами установленных ч. 11 ст. 51 ГрК РФ сроков) будет стимулировать (побуждать) орган местного самоуправления осуществлять полномочия в строгом соответствии с требованиями закона.

Действующая редакция ст. 51 Градостроительного кодекса четко регламентирует процедуру принятия заявления и документов для выдачи разрешения на строительство, устанавливает закрытый перечень таких документов и запрет на истребование документов, не предусмотренных законом, предоставление их в электронной форме, сроки рассмотрения и основания для отказа в выдаче разрешения.

2) Проект Закона в противоречие пояснительной записке **не определяет лицо**, несущее ответственность, если строительство, начатое в уведомительном порядке, повлекло нарушение обязательных требований или ущемление законных интересов третьих лиц. При этом вводит норму о том, что порядок установления причин нарушений и ответственных лиц определяется Правительством Российской Федерации (ч. 1.1. ст. 62 ГрК РФ).

По нашему мнению данная норма является избыточной, к указанным отношениям можно применять порядок, установленный действующей редакцией ст. 62 ГрК РФ.

В случае, если застройщик представил все необходимые документы и в установленные сроки не получил разрешения на строительство, ответственность за нарушения законных интересов третьих лиц, должна быть возложена на орган местного самоуправления и должностных лиц.

3. Если Вы считаете, что какие-либо положения проекта акта негативно отразятся на субъектах предпринимательской деятельности, пожалуйста, укажите такие положения и оцените это влияние количественно (в денежных средствах или часах, потраченных на выполнение требований и т.п.).

Считаем необходимым уточнить содержание проекта Закона и обоснование его принятия.

Закон должен предоставлять возможность застройщику начать строительство **в случае необоснованного нарушения сроков выдачи разрешения на строительство** органом местного самоуправления, и **не освобождать орган местного самоуправления от осуществления возложенных на него полномочий**.

Процесс получения разрешения на строительство должен быть эффективным, не создавать дополнительных необоснованных административных процедур и требований должностных лиц. Однако по данным мониторинга эффективности реализации полномочий по выдаче разрешений на строительство и информационной открытости деятельности органов местного самоуправления (НОСТРОЙ, 2012) перечень запрашиваемых документов отличается от установленного Градостроительным кодексом, а сроки реализации достигают 147 дней. Принятие Закона в предложенной редакции только усугубит ситуацию, снимет ответственность с органа местного самоуправления, возможно (так как п. 5 проекта Закона не позволяет оценить его регулирующее воздействие) возложит ответственность за нарушения интересов третьих лиц на застройщика.

4. Считаете ли Вы нормы проекта акта ясными и однозначными для понимания? Считаете ли Вы, что нормы проекта акта не соответствуют или противоречат иным действующим нормативным правовым актам? Укажите нормы и такие нормативные правовые акты.

В целом юридическая техника подготовки текста закона слабая, в ч. 11.1 сплошные повторы слова *указанный*.

Проект Закона необходимо доработать с учетом сохранения процедуры выдачи органом местного самоуправления разрешения на строительство либо отказа (за пределами установленных ч. 11 ст. 51 ГрК РФ сроков).

Предлагаем:

1. подпункт б) пункта 1 проекта Закона изложить в следующей редакции:

«б) дополнить частью 11.1 следующего содержания:

«11.1. В случае если застройщик направил предусмотренные частью 7 настоящей статьи **заявление и** документы в орган местного самоуправления, *указанный* в части 4 настоящей статьи, а *указанный* орган не принял в установленные сроки решение о выдаче или отказе в выдаче разрешения на строительство застройщик вправе приступить к строительству, реконструкции объекта капитального строительства. При этом **орган местного самоуправления** считается уведомленным о факте начала строительства.

Орган местного самоуправления обязан выдать застройщику разрешение на строительство или обоснованный отказ в выдаче разрешения на строительство за пределами установленных сроков.

Должностные лица органа местного самоуправления несут ответственность за

незаконные действия (бездействия), в том числе издание акта, не соответствующего закону или иному правовому акту, а также правомерные действия, причинившие ущерб личности или имуществу гражданина либо имуществу юридического лица».

2. подпункт а) пункта 2 проекта Закона изложить в следующей редакции:

«первое предложение части 4 после слов «материалы инженерных изысканий, проектную документацию, разрешение на строительство» дополнить словами «**либо копию заявления о выдаче разрешения на строительство, полученного органом местного самоуправления (в случае, предусмотренном частью 11.1 статьи 51 настоящего Кодекса)**».

3. подпункт б) пункта 2 проекта Закона изложить в следующей редакции:

б) пункт 1 части 5 изложить в следующей редакции:

«1) копия разрешения на строительство **либо копию заявления о выдаче разрешения на строительство, полученного органом местного самоуправления (в случае, предусмотренном частью 11.1 статьи 51 настоящего Кодекса)**;».

4. пункт 3 проекта Закона изложить в следующей редакции:

«3) пункт 2 **части 2** статьи 54 изложить в следующей редакции:».

5. **пункт 4 проекта Закона исключить, т.к. отношения урегулированы ст. 62 ГрК**

РФ.

5. Какой переходный период необходим, по Вашему мнению, для вступления в силу предлагаемого регулирования?

Закон, предоставляющий возможность застройщику начать строительство **в случае необоснованного нарушения сроков выдачи разрешения на строительство** органом местного самоуправления, должен быть принят в 2013 году. Переходный период необходим для приведения нормативных правовых актов в соответствие с данным Законом, но не более 3 месяцев.

6. Иные предложения и замечания по проекту акта.

К сожалению, констатируем, что для стимулирования надлежащей реализации полномочий органами власти требуется в очередной раз принятие отдельных законов. На законодательном уровне закрепляется возможность нарушений требований нормативных правовых актов органами местного самоуправления. Однако не всеми, для городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга сохраняется действующий порядок.

Законопроект, в предлагаемой редакции, не будет иметь серьезного практического значения. Достижение заявленной цели сокращения административных барьеров и совершенствования административных процедур возможно при надлежащем соблюдении должностными лицами требований закона, ведения надлежащего внутреннего контроля, повышения профессионального уровня, личной ответственности сотрудников органов власти.

Внедрение электронного формата предоставления услуг, в том числе через единые функциональные центры. Создания открытой информационной системы рассмотрения документов, принятия решений с возможностью общественного контроля за соблюдением административных процедур. При этом правовые основания для реализации данных предложений уже имеются: Федеральные законы от 01.07.2011 № 169-ФЗ, от 27.07.2010 N 210-ФЗ и др.

Дополнительно отмечаем, что пояснительная записка не раскрывает причин существующей ситуации с затягиванием установленных законом сроков выдачи разрешения на строительство и не содержит действенных способов решения проблемы.