

Саморегулируемая организация
Некоммерческое партнерство
«Строители Урала»
рег. номер СРО-С-171-13012010

Министерство регионального
развития Российской Федерации
Л. А. Бондаренко

614068, г. Пермь, ул. Петропавловская 123
Тел.: (342) 236-08-47, 236-14-85
E-mail: info@sro-ural.ru
ОКПО 60710067, ОГРН 1095900001207
ИНН/КПП 5904207512/590301001

Ludmila.Bondarenko@minregion.ru

11.10.2013 № *01-16/899*

На _____ от _____

О проекте приказа Госстроя

Уважаемая Людмила Анатольевна!

В связи с опубликованием на Едином портале раскрытия информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения уведомления о подготовке приказа Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации и строительству, влияющих на безопасность капитального строительства» приводим позицию саморегулируемой организации Некоммерческого партнерства «Строители Урала» по вопросам оценки регулирующего воздействия.

1. На решение какой проблемы, на Ваш взгляд, направлен разрабатываемый проект нормативного правового акта? Актуальна ли данная проблема сегодня?

В соответствии с 5.2.5. Постановления Правительства РФ от 30.06.2012 № 670 «О Федеральном агентстве по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству» Госстроем принимается перечень видов работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации и строительству, влияющих на безопасность капитального строительства. На сегодняшний день действует Перечень видов работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации и строительству, влияющих на безопасность капитального строительства, утвержденный Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624. Таким образом, указанный перечень должен быть утвержден Госстроем в рамках установленной компетенции.

Очевидно, что приказ Госстроя должен содержать положения о дате вступления в силу, которая, по нашему мнению, должна быть связана с датой прекращения действия Перечня, утвержденного Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624.

Реализация государственными органами установленных полномочий - принятие Госстроем Перечня видов работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации и строительству, влияющих на безопасность объектов капитального строительства, прекращение действия Перечня, утвержденного Минрегионом РФ, не должно создать проблем субъектам правоприменительной практики - саморегулируемым организациям, организациям, осуществляющим работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, заказчикам, в том числе государственным (муниципальным).

При разработке Перечня необходимо учитывать его правовое значение, определенное Градостроительным кодексом РФ (далее - ГрК РФ), - отнесение видов работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, строительству, реконструкции, капитальному ремонту к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, а также установление для лиц, выполняющих указанные работы, обязанности быть членами саморегулируемых организаций определенных видов, соответствовать требованиям, установленным законодательством и саморегулируемой организацией, нести определенные обязательства (в том числе финансовые) по отношению к саморегулируемой организации, так и третьим лицам (потребителям произведенной продукции).

Изменение перечня видов работ в любой его форме, будь то расширение, исключение каких-либо работ (подразделов перечня), изменение наименования работ, по меньшей мере создаст проблемы для саморегулируемых организаций и их членов по внесению изменений в свидетельство о допуске, фактически же скажется на реализации заключенных договоров (контрактов), повлечет временные и финансовые затраты всех субъектов градостроительной деятельности. Отмена Перечня в целом либо исключение отдельных подразделов парализует систему саморегулирования, повлечет неработоспособность Градостроительного кодекса РФ.

Можно признать несовершенство Перечня видов работ, утвержденного Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624, например проблемы с идентификацией фактически выполняемых работ - работам, указанным в Перечне, наличия астерисков по отдельным видам работ (признание работ, оказывающими влияние на безопасность, только при их выполнении на объектах, указанных в ст. 48.1 ГрК РФ) и др. Проблема совершенствования Перечня была поддержана строительным сообществом. Национальным объединением строителей (далее - НОСТРОЙ) проведена системная работа по сбору поправок, их анализу и подготовке проекта изменений в Перечень. Проект Перечня был представлен в заинтересованные государственные органы власти для рассмотрения.

Однако в целях снижения негативных последствий для ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности на данном этапе, когда сложилась практика применения Перечня видов работ, утвержденного Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624, считаем необходимым в приказе Госстроя сохранить действующую редакцию Перечня.

В качестве предложений по дальнейшему совершенствованию Перечня, указываем, что Перечень, утвержденный Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624, не учитывает изменения ГрК РФ, связанных с введением понятия «технический заказчик». По мнению многих СРО, в настоящее время заказчики «выпали» из системы саморегулирования, однако от профессионализма исполнения функций, возложенных на технического заказчика, зависит безопасность и качество объектов капитального строительства.

2. Насколько цель предлагаемого регулирования соотносится с проблемой, на решение которой оно направлено? В какой степени, на Ваш взгляд, принятие нормативного правового акта позволит достигнуть поставленной цели?

Качественно подготовленный Перечень, учитывающий специфику выполнения работ, их влияние на безопасность объектов капитального строительства, четкость определения видов работ, исключаящая их неоднозначное толкование, повысит эффективность правового регулирования в градостроительной сфере. Определит круг лиц, членство в саморегулируемых организациях, для которых являются обязательным, будет способствовать совершенствованию практики размещения заказов, в том числе

государственных (муниципальных), например, снизит риски установления необоснованных требований к участникам процедур закупок и др.

3. Является ли предлагаемое регулирование оптимальным способом решения проблемы? Существуют ли иные способы? Если да, укажите те из них, которые, по Вашему мнению, были бы менее затратны для участников общественных отношений и (или) более эффективны?

Практика разрешительной системы - выдачи свидетельств о допуске на работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, показывает правильность принятой формы регулирования и повышения ответственности СРО и ее членов.

Установление уполномоченным федеральным органом исполнительной власти Перечня видов работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, строительству, реконструкции, капитальному ремонту к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, предусмотрено ч. 4 ст. 55.8 Градостроительного кодекса РФ и направлено на реализацию норм законодательства о градостроительной деятельности.

4. С какими рисками и негативными последствиями для ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности, на Ваш взгляд, может быть связано принятие разрабатываемого проекта нормативного правового акта?

Ограничение конкуренции при размещении заказов в части установления заказчиками необоснованных требований к участникам процедур закупок. Неоднозначное толкование видов работ, указанных в Перечне, может способствовать принятию неоправданных управленческих решений о вступлении в СРО, несению финансовых обязательств, связанных с членством в СРО. Основным критерием при формировании Перечня должно быть влияние работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, строительству, реконструкции, капитальному ремонту на безопасность объектов капитального строительства. Исходить из предполагаемых финансовых затрат для субъектов предпринимательской деятельности и сокращать Перечень для облегчения финансовой нагрузки необоснованно.

5. Ваше общее мнение о данном проекте нормативного правового акта

При подготовке проекта приказа Госстроя об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, строительству, реконструкции, капитальному ремонту к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны быть использованы предложения строительного сообщества, сформулированные НОСТРОЙ в проекте Перечня.

Прошу учесть позицию НП «Строители Урала» при подготовке ведомственного приказа.

Генеральный директор



В.А. Терентьев