

**Саморегулируемая организация
Союз «Строители Урала»**
рег. номер СРО-С-171-13012010

Министерство строительства и
жилищно-коммунального хозяйства
Российской Федерации

614068, г. Пермь, ул. Петропавловская 123
Тел.: (342) 236-08-47, 236-14-85
www.sro-ural.ru, e-mail: info@sro-ural.ru
ОКПО 60710067, ОГРН 1095900001207
ИНН/КПП 5904207512/590301001

20.02.2017 № 01-16/475

На _____ от _____

О совершенствовании законодательства

Саморегулируемая организация Союз «Строители Урала» рассмотрела проект приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации «О порядке ведения национального реестра специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, национального реестра специалистов в области строительства, включения в такие реестры сведений о физических лицах и исключения таких сведений, внесения изменений в сведения о физическом лице, включенные в такие реестры, а также о перечне направлений подготовки специалистов в области строительства», размещенного для публичного обсуждения на портале www.regulation.gov.ru, ID проекта 02/08/02-17/00061768 (далее — проект приказа «О порядке ведения национального реестра специалистов»), и сообщает следующее.

Проект приказа «О порядке ведения национального реестра специалистов» фактически дублирует положения статьи 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, вступающей в силу 1 июля 2017 года, не устраняя принципиальных недостатков Федерального закона от 03.07.2016 № 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 03.07.2016 № 372-ФЗ), отраженных Союзом в заключении на проект указанного закона (письмо в Минстрой России от 10.05.2016 № 01-16/563).

Федеральным законом от 03.07.2016 № 372-ФЗ предпринята попытка изменения системы ответственности за недостатки работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства. Вместо ответственности индивидуальных предпринимателей и юридических лиц - исполнителей работ, возникает ответственность «организатора работ» (генерального проектировщика, генерального подрядчика), которая раскрывается через персональную ответственность специалистов по организации инженерных изысканий (главных инженеров проектов), специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования (главных инженеров проектов, главных архитекторов проектов), специалистов по организации строительства (главных инженеров проектов). Однако данный подход реализован Федеральным законом от 03.07.2016 № 372-ФЗ не в полной мере. Не внесены соответствующие изменения в статью 60 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее –

ГрК РФ): непонятно, каким образом саморегулируемые организации должны нести ответственность за лиц, выполнивших работы, вследствие недостатков которых был причинен вред (субподрядчиков), когда последние могут не являться членами СРО.

По мнению Союза, нормы части 6 статьи 55.5, статьи 55.5-1 ГрК РФ в редакции Федерального закона от 03.07.2016 № 372-ФЗ, проект приказа «О порядке ведения национального реестра специалистов» не учитывают требования Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ), нормативных правовых актов в области независимой оценки квалификации, положений единого квалификационного справочника, утвержденных профессиональных стандартов.

Статьей 195.3 ТК РФ установлено, что если настоящим Кодексом, другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации установлены требования к квалификации, необходимой работнику для выполнения определенной трудовой функции, профессиональные стандарты в части указанных требований обязательны для применения работодателями. Данная норма применяется с 1 июля 2016 г.

В соответствии с абзацем третьим части 2 статьи 57 ТК РФ в трудовой договор включаются сведения о трудовой функции (работы по должности в соответствии со штатным расписанием, профессии, специальности с указанием квалификации; конкретный вид поручаемой работнику работы). Если в соответствии с настоящим Кодексом, иными федеральными законами с выполнением работ по определенным должностям, профессиям, специальностям связано предоставление компенсаций и льгот либо наличие ограничений, то наименование этих должностей, профессий или специальностей и квалификационные требования к ним должны соответствовать наименованиям и требованиям, указанным в квалификационных справочниках, утверждаемых в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, или соответствующим положениям профессиональных стандартов.

Министерством труда и социальной защиты РФ утверждены профессиональные стандарты для специалистов в сферах деятельности: Архитектура, проектирование. Строительство и ЖКХ, Атомная промышленность и др., в частности:

- профессиональный стандарт «Специалист в области инженерно-технического проектирования для градостроительной деятельности» (Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 28.12.2015 г. № 1167н);

- профессиональный стандарт «Руководитель строительной организации» (Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 26.12.2014 № 1182н);

- профессиональный стандарт «Организатор строительного производства» (Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 21.11.2014 № 930н).

Указанные профессиональные стандарты разработаны в соответствии с Правилами разработки и утверждения профессиональных стандартов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.01.2013 № 23, содержат требования к уровню образованию (дополнительному образованию), направлениям образования со ссылкой на Общероссийский классификатор специальностей по образованию (ОКСО), опыту работы, перечень трудовых функций в зависимости от уровней квалификации специалистов.

Частью 8 статьи 55.5 ГрК РФ установлены требования к квалификации индивидуального предпринимателя, работников индивидуального предпринимателя

или юридического лица для выполнения определенных видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Таким образом, применение индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом – членом СРО в отношении работников, выполняющих работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, наименований должностей, профессий и требований, указанных в квалификационных справочниках, утвержденных профессиональных стандартах, стало обязательным с 1 июля 2016 года.

Приведение в соответствие с квалификационными справочниками, профессиональными стандартами наименований должностей, профессий работников, изменение их трудовых функций, должностных обязанностей должно производиться (оформляться) работодателем в строгом соответствии с требованиями Трудового кодекса РФ с целью недопущения нарушения трудовых прав работников.

В случае формального несоответствия работника требованиям профессионального стандарта для занимаемой должности законодатель предусмотрел возможность прохождения таким лицом независимой оценки квалификации в соответствии с Федеральным законом от 03.07.2016 № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации», вступившим в силу 1 января 2017 года.

При подготовке и утверждении Федерального закона от 03.07.2016 № 372-ФЗ указанные положения законодательства не были учтены, публичное обсуждение законопроекта было проведено в сжатые сроки, субъекты регулирования, в том числе физические лица – работники строительных, проектных, изыскательских организаций, были лишены возможности представить свои замечания.

Основными недостатками Федерального закона от 03.07.2016 № 372-ФЗ и проекта приказа «О порядке ведения национального реестра специалистов» по мнению Союза, являются:

1) возложение на саморегулируемые организации обязанности по разработке квалификационных стандартов, содержание которых аналогично структуре профессиональных стандартов, разработкой которых согласно пункту 3 Правил разработки и утверждения профессиональных стандартов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.01.2013 № 23, вправе заниматься СРО (но не обязано);

2) установление единых квалификационных требований для индивидуального предпринимателя, руководителя юридического лица, специалистов индивидуального предпринимателя или юридического лица без учета направлений деятельности, специфики организации выполнения инженерных изысканий, подготовки проектной документации или осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства;

3) установление требований к уровню образования, направлениям подготовки, стажу работы, перечню трудовых функций и наименований должностей для индивидуального предпринимателя, руководителя юридического лица, специалистов по организации инженерных изысканий, специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования, специалистов по организации строительства без учета требований единых квалификационных справочников, утвержденных профессиональных стандартов;

4) запрет учета специалистов по организации инженерных изысканий, специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования, специалистов по организации строительства, работающих по совместительству, в

целях подтверждения права индивидуального предпринимателя или юридического лица выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, что ограничивает права субъектов предпринимательской деятельности;

5) внесение в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, в национальный реестр специалистов в области строительства (далее - реестры) сведений о специалистах с определенными квалификационными требованиями, относящимися к высокому уровню квалификации, как следствие, ограниченность целей использования такой информационной базы;

6) отсутствие возможности использования лицами, чья трудовая функция включает организацию выполнения проектных и изыскательских работ, организацию строительства на объектах капитального строительства, процедуры независимой оценки квалификации в случае формального несоответствия требованиям статьи 55.5-1 ГрК РФ;

7) отсутствие закрытого перечня документов, необходимых для внесения сведений в реестр, в зависимости от которого должны быть сформулированы основания для отказа во включении сведений в реестр;

8) расширительная формулировка такого основания для отказа во включении сведений о физическом лице в национальный реестр специалистов как наличие непогашенной или неснятой судимости за совершение умышленного преступления;

9) возложение полномочий по утверждению перечня направлений подготовки в области строительства на федеральный орган исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства, а не на Министерство образования и науки Российской Федерации;

10) не использование утвержденных классификаторов специальностей по образованию для определения направлений подготовки в области строительства.

Применение части 6 статьи 55.5, статьи 55.5-1 ГрК РФ в редакции Федерального закона от 03.07.2016 № 372-ФЗ, подзаконных актов, принятых во исполнение данных норм, создаст путаницу в правоприменительной практике, повлечет нарушение трудовых и конституционных прав физических лиц - работников строительных, проектных, изыскательских организаций, приведет к сокращению количества субъектов предпринимательской деятельности ввиду невозможности подтверждения соблюдения требований законодательства.

Прошу учесть настоящее заключение для подготовки проекта изменений в Федеральный закон от 03.07.2016 № 372-ФЗ, проект приказа «О порядке ведения национального реестра специалистов».

Врио генерального директора
исполнительный директор



К.В. Терентьев

Исп. Е.В. Турицына
(342)236-08-47