

**Саморегулируемая организация
Союз «Строители Урала»**
рег. номер СРО-С-171-13012010

614068, г. Пермь, ул. Петропавловская 123
Тел.: (342) 236-08-47, 236-14-85
www.sro-ural.ru, e-mail: info@sro-ural.ru
ОКПО 60710067, ОГРН 1095900001207
ИНН/КПП 5904207512/590301001

04.12.2015 № 01-16/857

На _____ от _____

О проекте Федерального закона

Саморегулируемая организация Союз «Строители Урала» рассмотрела проект Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон о введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации в части регулирования вопросов сметного нормирования», разработанный Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и размещенный на портале www.regulation.gov.ru для общественного обсуждения, ID проекта 01/05/11-15/00042793 (далее - проект федерального закона, законопроект), и сообщает следующее.

Проект Федерального закона согласно пояснительной записке разработан в целях совершенствования системы сметного нормирования и ценообразования в сфере градостроительной деятельности, устранения правового пробела в нормативном регулировании вопросов сметного нормирования.

В целом поддерживая необходимость совершенствования нормативной базы, не можем согласиться с выводом об отсутствии правового регулирования в области сметного нормирования и ценообразования.

Проект Федерального закона содержит видоизмененные положения действующих нормативных правовых актов. Например, понятия «сметные нормы», «сметные нормативы» заимствованы из Постановления Правительства РФ от 18.05.2009 № 427, пунктом 30 Постановления Правительства РФ от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» предусмотрено составление сметной документации на строительство объектов капитального строительства, финансируемое полностью или частично с привлечением средств федерального бюджета, с применением сметных нормативов, включенных в федеральный реестр сметных нормативов, Приказом Госстроя от 05.02.2013 № 17/ГС определен порядок формирования и ведения федерального реестра сметных нормативов.

Законопроектом устанавливаются полномочия органов государственной власти в области сметного нормирования и ценообразования градостроительной деятельности, подобные тем, что уже возложены на Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (Постановление Правительства РФ от 18.11.2013 № 1038) с уточнениями и дополнениями в части *разработки и утверждения сметных нормативов в области градостроительной деятельности (с возможностью передачи данных полномочий органам государственной власти субъектов Российской Федерации), организации и*

Министерство строительства и
жилищно-коммунального хозяйства
Российской Федерации

Ответственный за разработку
Осокина Екатерина Сергеевна
ekaterina.osokina@minstroyrf.ru

проведения экспертизы сметных норм, организации и проведения аттестации на право подготовки заключений экспертизы сметных норм, ведения Единого государственного реестра сметных нормативов.

Кроме того, в настоящее время на портале www.regulation.gov.ru для общественного обсуждения размещен ряд проектов документов, разработанных Минстроем России во исполнение пунктов 5.2.10.-5.2.16. Положения о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, имеющих практическое значение.

Учитывая вышеизложенное, законодательная инициатива Министра России, заключающаяся в придании статуса «закона» положениям, закрепленным в постановлениях Правительства Российской Федерации и ведомственных актах, вызывает недоумение. Свидетельствует ли это о кардинальном изменении существующего регулирования? Проект Федерального закона и пояснительная записка не содержат норм о приведении в соответствие с требованиями закона действующих документов или их отмены.

Используемая разработчиками проекта форма закрепления правовых норм - федеральный закон, дополняющий кодифицированный акт - Градостроительный кодекс Российской Федерации, представляется некорректной, так как проект не содержит обязательных норм в отношении субъектов градостроительной деятельности, а лишь устанавливает полномочия органов государственной власти, требования к документам (сметной документации) и информационной системе (Единому государственному реестру сметных нормативов).

Положения законопроекта носят общий характер, не согласуются с действующими нормативными правовыми актами, не конкретизирован порядок их реализации, отдельные нормы противоречат друг другу, например, разработка и утверждение сметных нормативов в области градостроительной деятельности допускается только государственными органами с включением их в Единый государственный реестр сметных нормативов, однако на основании пункта б статьи 1 проекта Федерального закона сметные нормы, входящие в состав сметных нормативов, разрабатываются участниками градостроительной деятельности.

Статью 57.2 о создании Единого государственного реестра сметных нормативов (пункт 7 статьи 1 проекта Федерального закона) необходимо сопоставить с проектом Постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о государственной информационной системе данных «Ценообразование в строительстве», который размещен на портале www.regulation.gov.ru, ID проекта 01/01/09-15/00039886.

Из практики работы с федеральным реестром сметных нормативов, ведение которого обеспечивает Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, отмечаем необходимость установления требований к размещению в информационных системах документов в форматах, позволяющих не только ознакомиться с текстом документа, но и с возможностью копирования и сохранения сведений, содержащихся в нем, на компьютерах пользователей.

Саморегулируемая организация Союз «Строители Урала» не поддерживает предоставление полномочий по разработке сметных нормативов только органам государственной власти.

Постановлением Госстроя России от 05.03.2004 № 15/1 «Об утверждении и введении в действие Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации» и Приказом Госстроя от 04.12.2012 № 75/ГС «Об утверждении Порядка разработки сметных нормативов, подлежащих

применению при определении сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета» допускается разработка индивидуальных сметных норм и единичных расценок, которые утверждаются заказчиком (инвестором) в составе проекта (рабочего проекта).

Действующее регулирование позволяет заниматься разработкой сметных нормативов, как частными, так и государственными субъектами. Однако процедура включения в федеральный реестр сметных нормативов для придания им статуса «общедоступных» и использования для определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета, не обеспечивает права и интересы заказчика и (или) разработчика сметного норматива, в том числе возмещение затрат на его разработку.

Кроме того, Постановлением Правительства РФ от 28.07.2015 № 767 второе предложение абзаца второго пункта 30 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 № 87, было изложено в новой редакции, предусматривающей разработку и применение индивидуальных сметных нормативов, предназначенных для строительства конкретного объекта по предусматриваемым в проектной документации технологиям производства работ, условиям труда и поставок ресурсов, отсутствующим или отличным от технологий, учтенных в сметных нормативах, содержащихся в федеральном реестре сметных нормативов, по решению Правительства Российской Федерации.

Данная норма, по нашему мнению, не способствует повышению эффективности строительства, инновационному развитию строительной индустрии, ограничивает возможность использования при подготовке проектной документации новых технологий производства работ, материалов, не учтенных в сметных нормативах, включенных в федеральный реестр. Кроме того, отсутствует порядок утверждения Правительством Российской Федерации индивидуальных сметных нормативов.

Союз считает, что решение проблем сметного нормирования путем предложенного регулирования не обосновано и не принесет положительного результата, нарушит права и законные интересы субъектов, осуществляющих деятельность в сфере сметного нормирования и ценообразования в строительстве, следовательно, проект федерального закона подлежит отклонению.

Генеральный директор



В.А. Терентьев