

**Саморегулируемая организация
Союз «Строители Урала»**
рег. номер СРО-С-171-13012010

614068, г. Пермь, ул. Петропавловская 123
Тел.: (342) 236-08-47, 236-14-85
www.sro-ural.ru, e-mail: info@sro-ural.ru
ОКПО 60710067, ОГРН 1095900001207
ИНН/КПП 5904207512/590301001

16.11.2015 № 01-16/234

На _____ от _____

О проекте Федерального закона

Саморегулируемая организация Союз «Строители Урала» рассмотрела проект Федерального закона «О внесении изменений в статьи 55.16 и 60 Градостроительного кодекса Российской Федерации», разработанный Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, размещенный на портале www.regulation.gov.ru для общественного обсуждения (ID: 02/04/09-15/00039724), и сообщает следующее.

В соответствии с указанным законопроектом саморегулируемые организации (далее – СРО) должны нести ответственность по обязательствам своих членов, возникшим вследствие причинения вреда, в случаях, предусмотренных статьей 60 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ), в полном объеме. Сейчас ответственность СРО ограничена пределами средств компенсационного фонда.

Кроме того, статья 60 ГрК РФ дополняется частью 5.1, уточняющей случаи причинения вреда или создавших угрозу причинения вреда, при которых у собственника здания, сооружения, концессионера, застройщика, технического заказчика, возникает право обратного требования (регресса) в размере возмещения вреда и выплаты компенсации сверх возмещения вреда к:

- члену СРО;
- СРО, в том числе за пределами средств компенсационного фонда;
- соответствующему Национальному объединению СРО в случае, если средства компенсационного фонда СРО не покрывают размер причиненного ущерба.

Указанные лица несут солидарную ответственность перед собственником здания, сооружения, концессионером, застройщиком, техническим заказчиком.

Появление данного законопроекта неожиданно для субъектов саморегулирования, так как, на наш взгляд, отсутствует проблематика данного вопроса. В функциях национальных объединений СРО не закреплена обязанность по обеспечению ответственности членов СРО и механизмы непосредственного контроля за надлежащим осуществлением членами СРО предпринимательской деятельности. Кроме того, размеры формируемого СРО компенсационного фонда согласно ГрК РФ являются минимальными и могут быть увеличены СРО с учетом сферы деятельности своих членов. Помимо формирования компенсационного фонда действующее законодательство позволяет саморегулируемым организациям устанавливать требования к страхованию членами СРО гражданской ответственности, что является дополнительным способом обеспечения их имущественной ответственности и используется на практике всеми СРО.

Министерство строительства и
жилищно-коммунального хозяйства
Российской Федерации

Ответственный за разработку
Протасенко Вадим Александрович
vadim.protasenko@minstroyrf.ru

Из формулировки части 5.1 не ясно, возникает ли ответственность за вред или угрозу причинения вреда. При этом статьей 1065 Гражданского кодекса РФ предусмотрено, что опасность причинения вреда в будущем является основанием для иска о запрещении такой деятельности, т.е. имеется конкретная правовая норма, регулирующая способ защиты от угрозы причинения вреда. Случаи причинения вреда жизни и здоровью человека, указанные в части 5.1, дублируют нормы части 1 в совокупности с частью 5 статьи 60 ГрК РФ.

Учитывая, что отчисления в национальные объединения саморегулируемые организации производят из взносов, уплачиваемых членами СРО, реализация предлагаемых изменений будет осуществляться за счет членов СРО. Порядок внесения дополнительных взносов в компенсационный фонд в случаях осуществления из него выплат предусмотрен статьей 55.16 ГрК РФ. Установление иных взносов отнесено статьей 55.10 ГрК РФ к исключительной компетенции общего собрания членов СРО. В условиях сложной экономической ситуации в стране и в строительной отрасли увеличение размеров взносов или принятие решения о дополнительных взносах просто не будет поддержано общим собранием.

Таким образом, введение ответственности СРО по обязательствам своих членов, возникшим в результате причинения вреда, в полном объеме (за пределами средств компенсационного фонда) не приемлемо и не обеспечено механизмами реализации.

Саморегулируемая организация Союз «Строители Урала» не поддерживает проект Федерального закона «О внесении изменений в статьи 55.16 и 60 Градостроительного кодекса Российской Федерации».

Генеральный директор



В.А. Терентьев