

Саморегулируемая организация  
**Некоммерческое партнерство**  
**«Строители Урала»**  
рег. номер СРО-С-171-13012010

614068, г. Пермь, ул. Петропавловская 123  
Тел.: (342) 236-08-47, 236-14-85  
E-mail: info@sro-ural.ru  
ОКПО 60710067, ОГРН 1095900001207  
ИНН/КПП 5904207512/590301001  
03.06.2015 № 01-18/500

На \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**О проекте Поправок к проекту  
федерального закона № 714996-6**

Президенту Ассоциации  
«Общероссийская негосударственная  
некоммерческая организация –  
общероссийское отраслевое  
объединение работодателей  
«Национальное объединение  
саморегулируемых организаций,  
основанных на членстве лиц,  
осуществляющих строительство»  
Н. Г. Кутьину

ул. Малая Грузинская, д.3  
г. Москва, 123242

Уважаемый Николай Георгиевич!

Некоммерческое партнерство «Строители Урала» рассмотрело проект Поправок к проекту федерального закона № 714996-6 «О внесении изменений в статьи 55.10 и 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации», внесенному Правительством Российской Федерации, принятому Государственной Думой в первом чтении 18 марта 2015 г.», разработанный Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, и сообщает следующее.

Проектом федерального закона № 714996-6 «О внесении изменений в статьи 55.10 и 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации», принятым Государственной Думой в первом чтении 18 марта 2015 г., предусматривается законодательное закрепление полномочий Правительства Российской Федерации по установлению требований к размещению и (или) инвестированию средств компенсационного фонда саморегулируемых организаций, а также их передаче в доверительное управление управляющей компании, имеющей лицензию на осуществление деятельности по управлению ценными бумагами или лицензии на осуществление деятельности по управлению инвестиционными фондами, паевыми инвестиционными фондами и негосударственными пенсионными фондами. Пояснительная записка к законопроекту, раскрывает требования к размещению и инвестированию средств компенсационного фонда саморегулируемых организаций.

Согласно заключениям Правового управления Государственной Думы, ответственного комитета (Комитет Государственной Думы по земельным отношениям и строительству), комитета-соисполнителя (Комитет Государственной Думы по вопросам собственности) замечаний концептуального характера по проекту федерального закона не имелось. Законодательная инициатива о расширении способов размещения средств компенсационного фонда саморегулируемых организаций в целях его сохранения и увеличения, помимо существующего размещения в депозиты и (или) депозитные сертификаты, в целом была поддержана.

Однако вынесенный на общественное обсуждение на портале [www.regulation.gov.ru](http://www.regulation.gov.ru) проект Поправок к проекту федерального закона № 714996-6

«О внесении изменений в статьи 55.10 и 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации» (ID: 00/07-26246/05-15/67-8-4), разработанный Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, кардинально расширяет содержание федерального закона, меняет основные принципы деятельности и функционирования саморегулируемых организаций. В частности, проект Поправок устанавливает обязанности саморегулируемой организации (далее – СРО):

1) обеспечивать исполнение ее членами обязательств по договорам, заключенным в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и принятыми в соответствии с ними правовыми актами, регламентирующими правила закупок;

2) осуществлять контроль за исполнением членами СРО обязательств по договорам;

3) нести субсидиарную ответственность по обязательствам своих членов, возникшим вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения ими обязательств по договорам (возмещение убытков).

Указанные новации противоречат статье 13 Федерального закона от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях», статье 60 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которыми СРО в пределах средств компенсационного фонда несет ответственность по обязательствам своего члена, возникшим в результате причинения вреда вследствие недостатков произведенных членом саморегулируемой организации товаров (работ, услуг). Как неоднократно подтверждала судебная практика обязательства вследствие причинения вреда – деликтные обязательства (глава 59 Гражданского кодекса Российской Федерации) имеют иную правовую природу, чем обязательства, связанные с неисполнением или ненадлежащим исполнением условий договора (контракта). При этом основные требования к договорам, предметом которых является выполнение инженерных изысканий, осуществление архитектурно-строительного проектирования, строительство, реконструкция, капитальный ремонт объектов капитального строительства (глава 37 Гражданского кодекса Российской Федерации), а также статья 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», закрепляют ответственность заказчика и подрядчика (лица, осуществляющего работы) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных договором (контрактом). Возложение ответственности на иных лиц, в данном случае – СРО, не участвующих в договорных отношениях и не имеющих возможности непосредственно влиять на надлежащее исполнение обязательств сторонами, законом не предусмотрено, противоречит действующим нормам. Страхование гражданской ответственности, осуществляемое в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации в качестве дополнительного вида обеспечения имущественной ответственности членов СРО, не включает риски, связанные с неисполнением или ненадлежащим исполнением условий договора (контракта), они не покрываются страхованием.

Таким образом, введение безусловной ответственности СРО по обязательствам своих членов приведет к полной безответственности сторон договора (контракта), создаст возможности для мошеннических действий участников договорных отношений и заинтересованных лиц. Несколько выплат по многомиллионным (миллиардным) контрактам «продуманных» членов СРО

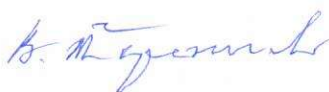
исчерпают компенсационный фонд и приведут к прекращению деятельности организации, неисполнению обязательств по договорам (контрактам), заключенным другими членами СРО, утратившими свидетельства о допуске и, соответственно, право выполнять работы. О качестве строительной продукции при таком подходе можно забыть, данные поправки не будут способствовать развитию конкуренции, правовой культуры предпринимательства, создадут риски стабильности деятельности добросовестных участников строительной отрасли, саморегулируемых организаций, окончательно дискредитирует себя институт государственного (муниципального) заказчика.

Учитывая изложенное, Некоммерческое партнерство «Строители Урала» категорически против направления для рассмотрения в Государственную Думу проекта Поправок к проекту федерального закона № 714996-6 в предложенной редакции.

Некоммерческое партнерство «Строители Урала» неоднократно заявляло о необходимости совершенствования механизмов обеспечения имущественной ответственности членом СРО, снижения административных барьеров, финансовой нагрузки на субъектов предпринимательской деятельности в сфере строительства, в том числе по уплате юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями взносов в компенсационный фонд по причине необоснованности размера, установленного Градостроительным кодексом Российской Федерации. В целях повышения ответственности подрядчика за исполнение обязательств, предусмотренных договором (контрактом), предлагаем использовать институт страхования, юридически закрепить обязанность подрядчика осуществлять страхование объекта строительства, риска ответственности за нарушение договора (контракта). Кроме того, следует устранить коллизию закона, когда порядок, установленный ст. 60 Градостроительного кодекса Российской Федерации в редакции Федерального закона от 28.11.2011 № 337-ФЗ, возлагающий обязанность по возмещению вреда, причиненного разрушением, повреждением объекта капитального строительства по причине недостатков работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, строительству, на собственника объекта, застройщика или технического заказчика (за исключением многоквартирных домов), привел к бесполезности нормы о необходимости страхования членами СРО их гражданской ответственности (ст. 55.4, части 7 ст. 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

В заключение обращаем внимание на отсутствие системности законотворческой деятельности, здравого смысла предлагаемых изменений, изобретение юридических новшеств, оторванных от реальной жизни, для решения локальных вопросов без учета имеющейся нормативно-правовой базы, мнения профессионального сообщества, его предложений, обусловленных сложившейся положительной практикой и направленных на совершенствование института саморегулирования.

С уважением,  
генеральный директор



В. А. Терентьев