

Саморегулируемая организация
Некоммерческое партнерство
«Строители Урала»
рег. номер СРО-С-171-13012010

614068, г. Пермь, ул. Петропавловская 123
Тел.: (342) 236-08-47, 236-14-85
E-mail: info@sro-ural.ru
ОКПО 60710067, ОГРН 1095900001207
ИНН/КПП 5904207512/590301001

22.09.2012 № 01-16/048

На _____ от _____

О законопроекте № 50482-6

Председателю Комитета
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации по
земельным отношениям и
строительству
А.Ю. Русских

103265, Москва,
Георгиевский пер., д.2

Уважаемый Алексей Юрьевич!

Рассмотрев проект Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» № 50482-6 Некоммерческое партнерство «Строители Урала» сообщает следующее.

Поправки в часть 14 статьи 55⁵, статью 55⁶ Градостроительного кодекса Российской Федерации в целом носят уточняющий характер, детализируют имеющиеся нормы Градостроительного кодекса Российской Федерации и Федерального закона от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях».

Например, внесение в перечень документов, направляемых в орган надзора за саморегулируемыми организациями, дополнительно к решениям общего собрания членов саморегулируемой организации и постоянно действующего коллегиального органа - протоколов заседаний этих органов, которые фактически являются письменной формой указанных решений, или закрепление полномочий по принятию решения о приеме в члены саморегулируемой организации за постоянно действующим коллегиальным органом (данная компетенция установлена пунктом 6 части 7 статьи 17 Федерального закона от 01.12.2007 № 315-ФЗ).

Указанные изменения не содержат новаций и фактически реализуются в деятельности саморегулируемых организаций.

Ведение дел членов саморегулируемой организации относится к вопросам делопроизводства и, по нашему мнению, должно регламентироваться в подзаконном акте, а не в кодифицированном своде правовых норм.

Установление минимального количества членов постоянно действующего коллегиального органа, позволяющего принимать независимые решения, не имеет правового обоснования, основано на субъективном мнении авторов законопроекта и не учитывает требования действующего законодательства.

Согласно части 6 статьи 17 Федерального закона от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» количественный состав постоянно действующего коллегиального органа управления саморегулируемой организации, порядок и условия его формирования, его деятельности, принятия этим органом решений устанавливаются уставом некоммерческой организации.

Поправка о количестве членов постоянно действующего коллегиального органа ограничивает права саморегулируемой организации, ее высшего органа управления - общего собрания членов саморегулируемой организации, поэтому подлежит отклонению.

Наделение Национального объединения саморегулируемых организаций правом обращения в суд с заявлением об исключении саморегулируемой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций не соответствует целям создания и деятельности Национального объединения саморегулируемых организаций, предусмотренных частью 3 статьи 55²⁰ Градостроительного кодекса Российской Федерации, и в целом действующей системе государственного контроля (надзора).

Национальное объединение саморегулируемых организаций являющееся негосударственной некоммерческой организацией, созданной инициативой саморегулируемых организаций, призвано защищать их интересы, не наделено полномочиями по осуществлению государственного контроля (надзора), сбору и юридическому закреплению фактов нарушений требований, установленных Градостроительным кодексом Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами.

Предоставление данного права может спровоцировать конфликт интересов Национального объединения и саморегулируемых организаций, привести к созданию коррупционных ситуаций, так как в случае исключения сведений о саморегулируемой организации из государственного реестра в соответствии с частью 8 статьи 55¹⁶ Градостроительного кодекса Российской Федерации средства компенсационного фонда саморегулируемой организации передаются Национальному объединению.

Саморегулируемые организации не поддерживают внесение изменений в статью 55²⁰ Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Считаем необходимым в редакции статьи 55¹⁹ Градостроительного кодекса Российской Федерации уточнить роль Национального объединения при проведении органом надзора проверок саморегулируемых организаций, которая в соответствии с пунктом 4 части 8 статьи 55²⁰ Градостроительного кодекса Российской Федерации должна заключаться в защите прав саморегулируемых организаций при осуществлении государственного надзора.

Изменения в Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации подлежат отклонению, так как сформулированы без учета требований действующего законодательства, нет четкости в определении субъекта административного правонарушения, что не позволит соблюсти принцип законности при применении мер административного принуждения.

В целом законопроект отражает предложения рабочей группы Координационного совета по взаимодействию с национальными объединениями саморегулируемых организаций в сфере строительства при Министерстве регионального развития Российской Федерации по борьбе с недобросовестными и коммерциализированными саморегулируемыми организациями.

Однако, на наш взгляд, поправки не приведут к желаемым результатам, не дадут эффекта «каленого железа», а только забюрократизируют деятельность саморегулируемых организаций. Торговля же допусками будет продолжаться и при надлежащем оформлении и хранении документов через юридические конторы.

Проблема коммерциализации сойдет на нет только при консолидации интересов государства, гражданского общества - саморегулируемых организаций, национальных объединений, исполнительной власти и правоохранительных органов.

Законодательные инициативы должны быть направлены на совершенствование института саморегулирования, на устранение пробелов и неурегулированных вопросов, о которых так много пишут саморегулируемые организации: защита компенсационного фонда, страхование гражданской ответственности, порядок реорганизации членов саморегулируемой организации, приостановления действия свидетельства допуске, порядок выхода и вступления в другую саморегулируемую организацию и т.д., к сожалению, данные изменения насущных проблем не коснулись.

С переходом на саморегулирование строительная отрасль подвержена всяческим законодательным экспериментам и инициативам, которые часто приводят к обратному эффекту, повсеместному ограничению прав и интересов участников строительной деятельности, созданию излишних административных и бюрократических барьеров. Пора озаботиться более важными направлениями развития отрасли, созданием благоприятного инвестиционного климата и повышением деловой активности.

Замечания, предложения и поправки НП «Строители Урала» отражены в таблице, приложенной к настоящему письму.

Приложение: таблица поправок на 11 листах.

Генеральный директор



В.А. Терентьев