

ПРОТОКОЛ
заседания Дисциплинарной комиссии Саморегулируемой организации
Союза «Строители Урала» (далее – Союз)

27.10.2020

№ 18Д/20

Место проведения - г. Пермь, ул. Петропавловская, д. 123
Время начала - 10 часов 00 минут
Время окончания - 11 часов 00 минут

Присутствуют:

Члены Дисциплинарной комиссии Союза:

- Терентьев Константин Викторович, Председатель Дисциплинарной комиссии Союза;
- Турицына Евгения Владимировна, заместитель Председателя Дисциплинарной комиссии Союза;
- Мишакина Елена Геннадьевна, секретарь Дисциплинарной комиссии Союза.

Начальник экспертного отдела Союза Волгарева Надежда Леонидовна.

Представители Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Пермского края «Ордена «Знак Почета» Пермская краевая клиническая больница»: главный инженер (управляющий административной деятельностью) Пермяков Дмитрий Васильевич по доверенности от 22.10.2020 № 1218, юрисконсульт Вахранева Марина Анатольевна по доверенности от 22.10.2020 № 1217.

Представитель Общества с ограниченной ответственностью «Строительная Компания «ТермоПласт» Худеньких Николай Павлович.

Из 3 членов Дисциплинарной комиссии Союза присутствуют 3. Кворум для проведения заседания и принятия решений по повестке дня имеется.

СЛУШАЛИ: Терентьева К.В., который предложил утвердить повестку дня заседания Дисциплинарной комиссии Союза.

Повестка дня

Рассмотрение жалобы главного врача Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Пермского края «Ордена «Знак Почета» Пермская краевая клиническая больница» А.В. Касатова от 05.10.2020 № 4551/01-15 (вх. № 1847 от 05.10.2020) в отношении члена Саморегулируемой организации Союза «Строители Урала» Общества с ограниченной ответственностью «Строительная Компания «ТермоПласт».

Итоги голосования: «За» – 3 голоса; «Против» – нет; «Воздержались» – нет.

Решение принято единогласно.

ПО ВОПРОСУ ПОВЕСТКИ ДНЯ

СЛУШАЛИ: Турицыну Е.В. о поступившей жалобе главного врача Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Пермского края «Ордена «Знак Почета» Пермская краевая клиническая больница» (далее – ГБУЗ ПК «Пермская краевая клиническая больница», заявитель) Анатолия Владимировича Касатова от 05.10.2020 № 4551/01-15 (вх. № 1847 от 05.10.2020) в отношении члена Союза Общества с ограниченной ответственностью «Строительная Компания «ТермоПласт» (ОГРН 1105906000672, ИНН 5906097150, регистрационный № 1034, далее – ООО «СК «ТермоПласт») о ненадлежащем исполнении гражданско-правового договора от 03.08.2020 № 0156200009920000505 (далее также Контракт) на капитальный ремонт фасада (устройство вентилируемого фасада) здания по адресу: г. Пермь, ул. Луначарского, 95 (Лит. К).

Турицыной Е.В. было отмечено, что заявитель надлежащим образом был уведомлен о дате и времени заседания Дисциплинарной комиссии: письмом от 07.10.2020 № 08-02/377, направленным по адресу электронной почты prh@permonline.ru, а также почтовым отправлением.

ООО «СК «ТермоПласт» надлежащим образом было уведомлено о дате и времени заседания Дисциплинарной комиссии: письмом от 07.10.2020 № 08-02/376, направленным по

адресу электронной почты sk.termoplast@mail.ru, а также почтовым отправлением. У члена Союза были затребованы письменные объяснения о причинах ненадлежащего исполнения договора.

В заседании Дисциплинарной комиссии участвуют представители ГБУЗ ПК «Пермская краевая клиническая больница», ООО «СК «ТермоПласт».

В соответствии с пунктами 4.1., 4.2., 4.3. Положения о процедуре рассмотрения жалоб на действия (бездействие) членов Саморегулируемой организации Союза «Строители Урала» и иных обращений, поступивших в Союз, утвержденного решением очередного Общего собрания членов Саморегулируемой организации Союза «Строители Урала» (протокол от 19.03.2019 № 1), Союз рассматривает жалобы на действия (бездействие) членов Союза, в том числе содержащие информацию о несоблюдении или нарушении членами Союза обязательств по договорам строительного подряда, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров. Жалобы на действия (бездействие) членов Союза рассматриваются Дисциплинарной комиссией в порядке, установленном разделом 6 Положения об утверждении мер дисциплинарного воздействия, порядка и оснований их применения в отношении членов Саморегулируемой организации Союза «Строители Урала» (далее – Положение об утверждении мер дисциплинарного воздействия).

В случае выявления по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) члена Союза фактов несоблюдения или нарушения членом Союза требований, указанных в пункте 4.1. настоящего Положения, *в частности обязательств по договорам строительного подряда, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров*, Дисциплинарная комиссия применяет в отношении такого члена меры дисциплинарного воздействия, предусмотренные Положением об утверждении мер дисциплинарного воздействия.

В жалобе от 05.10.2020 № 4551/01-15 ГБУЗ ПК «Пермская краевая клиническая больница» указывает, что между ним (Заказчик) и ООО «СК «ТермоПласт» (Подрядчик) был заключен гражданско-правовой договор № 0156200009920000505 от 03.08.2020 на капитальный ремонт фасада (устройство вентилируемого фасада) здания по адресу: г. Пермь, ул. Луначарского, 95 (Лит. К). Срок окончания выполнения работ по договору – 30.09.2020 года. По состоянию на 02.10.2020 работы, предусмотренные договором, заказчику не сданы.

Заявитель просит проверить возведенные конструкции наружных инвентарных лесов на предмет их безопасности, инициировать процесс проверки соответствия ООО «СК «ТермоПласт» требованиям к членам Союза, применить меры дисциплинарного воздействия вплоть до исключения из членов Союза.

До заседания Дисциплинарной комиссии ООО «СК «ТермоПласт» представило пояснения по доводам жалобы (письмо № 13 от 14.10.2020, вх. № 1897 от 14.10.2020) с приложением документов, обосновывающих позицию.

В письме № 13 от 14.10.2020 ООО «СК «ТермоПласт» указывает, что доводы жалобы подлежат отклонению в связи с тем, что в проектной документации отсутствуют:

- необходимые технические решения, в том числе работы в отношении систем вентиляции и кондиционирования;
- раздел об обеспечении сохранности объекта культурного наследия, расположенного на соседнем земельном участке.

Данные обстоятельства были выявлены при осмотре строительной площадки. ООО «СК «ТермоПласт» письменно обратилось к заказчику о необходимости решения данных вопросов, однако, в связи с бездействием заказчика, уведомило ГБУЗ ПК «Пермская краевая клиническая больница» о приостановке производства работ.

ООО «СК «ТермоПласт» считает, что выполнение работ (без согласования органа охраны объектов культурного наследия) может причинить вред объекту культурного наследия, а заказчик уклоняется от выполнения встречных обязательств по договору, не оказывает необходимого содействия.

Письмом от 21.10.2020 № 08-02/392, подписанным председателем Дисциплинарной комиссии Союза, у ГБУЗ ПК «Пермская краевая клиническая больница» запрошено мнение о доводах ООО «СК «ТермоПласт».

Заявителем представлены письменные пояснения от 26.10.2020 № 4970/01-15 (вх. № 1957 от 26.10.2020). ГБУЗ ПК «Пермская краевая клиническая больница» считает, что подрядчику была предоставлена проектная документация в полном объеме и надлежащего качества, а также направлена откорректированная проектно-сметная документация; здание по адресу: г. Пермь, ул. Луначарского, 95 (Лит. К) не находится в реестре памятников архитектуры и не входит в границы зон объектов культурного наследия. Заявитель настаивает на жалобе в полном объеме.

26.10.2020 ООО «СК «ТермоПласт» представило копию письма Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Пермского края от 30.09.2020 № 55-01-18.2-2012, в котором сообщается, что ГБУЗ ПК «Пермская краевая клиническая больница» выдано предписание о приостановке производства работ. На основании части 3 статьи 36 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» строительные и иные работы на земельном участке, непосредственно связанном с земельным участком в границах территории объекта культурного наследия, проводятся при наличии в проектной документации разделов об обеспечении сохранности указанного объекта культурного наследия или о проведении спасательных археологических полевых работ или проекта обеспечения сохранности указанного объекта культурного наследия либо плана проведения спасательных археологических полевых работ, включающих оценку воздействия проводимых работ на указанный объект культурного наследия, согласованных с Инспекцией.

В ходе заседания Дисциплинарной комиссии заслушаны позиции представителей ГБУЗ ПК «Пермская краевая клиническая больница», ООО «СК «ТермоПласт», заданы уточняющие вопросы, в том числе о возможности дальнейшего исполнения договора.

Рассмотрев представленные сторонами спора документы, а также документы и сведения, размещенные на портале <https://zakupki.gov.ru>, приняв во внимание выступления представителей, Дисциплинарная комиссия делает следующие выводы.

Отношения ГБУЗ ПК «Пермская краевая клиническая больница» и ООО «СК «ТермоПласт» регламентируются нормами гражданского законодательства, в том числе: Гражданским кодексом РФ (далее – ГК РФ), Градостроительным кодексом РФ (далее – ГрК РФ), Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ), условиями гражданско-правового договора № 0156200009920000505 от 03.08.2020.

В соответствии с частью 1 статьи 763 ГК РФ подрядные строительные работы (статья 740), предназначенные для удовлетворения государственных или муниципальных нужд, осуществляются на основе государственного или муниципального контракта на выполнение подрядных работ для государственных или муниципальных нужд.

По договору строительного подряда подрядчик обязуется в установленный договором срок построить по заданию заказчика определенный объект либо выполнить иные строительные работы, а заказчик обязуется создать подрядчику необходимые условия для выполнения работ, принять их результат и уплатить обусловленную цену (части 1 статьи 740 ГК РФ).

Согласно части 1 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом.

На основании части 3 статьи 743 ГК РФ подрядчик, обнаруживший в ходе строительства не учтенные в технической документации работы и в связи с этим необходимость проведения дополнительных работ и увеличения сметной стоимости строительства, обязан сообщить об этом заказчику.

При неполучении от заказчика ответа на свое сообщение в течение десяти дней, если законом или договором строительного подряда не предусмотрен для этого иной срок, подрядчик обязан приостановить соответствующие работы с отнесением убытков, вызванных

простоем, на счет заказчика. Заказчик освобождается от возмещения этих убытков, если докажет отсутствие необходимости в проведении дополнительных работ.

Согласно статье 751 ГК РФ подрядчик обязан при осуществлении строительства и связанных с ним работ соблюдать требования закона и иных правовых актов об охране окружающей среды и о безопасности строительных работ. Подрядчик несет ответственность за нарушение указанных требований.

Подрядчик не вправе использовать в ходе осуществления работ материалы и оборудование, предоставленные заказчиком, или выполнять его указания, если это может привести к нарушению обязательных для сторон требований к охране окружающей среды и безопасности строительных работ.

Также в соответствии с частями 6, 8 статьи 52 ГрК РФ лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, обеспечивая безопасность работ для третьих лиц и окружающей среды, выполнение требований безопасности труда, сохранности объектов культурного наследия.

В случае обнаружения объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта лицо, осуществляющее строительство, должно приостановить строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, известить об обнаружении такого объекта органы, предусмотренные законодательством Российской Федерации об объектах культурного наследия.

Согласно пунктам 1.1. – 1.3. Гражданско-правового договора № 0156200009920000505 от 03.08.2020 (далее также - Контракт) подрядчик принимает на себя обязательства выполнить работы по капитальному ремонту фасада (устройство вентилируемого фасада) здания по адресу: г. Пермь, ул. Луначарского, 95 (лит. К) (далее – работа, объект) и сдать результат работ Заказчику в сроки, предусмотренные Контрактом, а Заказчик обязуется принять и оплатить результат выполненных работ на условиях и в порядке, установленных настоящим Контрактом.

Объем, содержание работ определяются Техническим заданием (Приложение № 1 к Контракту), являющимся неотъемлемой частью настоящего Контракта, а также иной технической документацией, предусмотренной Контрактом.

Срок выполнения работ: с 01.08.2020 по 30.09.2020 года.

Пунктами 2.1., 2.4., 2.5. Контракта установлено, цена Контракта составляет 15 599 253 (пятнадцать миллионов пятьсот девяносто девять тысяч двести пятьдесят три) рубля 95 копеек, в том числе НДС 20 %.

Цена Контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения Контракта, за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе.

Цена контракта включает в себя все расходы Подрядчика, возникшие у него в процессе исполнения контракта в соответствии с Техническим заданием и иными приложениями к Контракту в полном объеме, а также расходы на перевозку, страхование уплату налогов, пошлин, иных сборов и других обязательных платежей Подрядчика, прибыль Подрядчика, уплату налогов, пошлин, иных сборов и других обязательных платежей Подрядчика.

В соответствии с пунктом 4.4.9. Контракта Подрядчик обязан своевременно предоставлять Заказчику достоверную информацию о ходе исполнения своих обязательств, в том числе о сложностях, возникающих при исполнении контракта.

Заказчик, в свою очередь, согласно пункту 4.2.4. Контракта обязан оказывать содействие Подрядчику по вопросам, имеющим отношение к исполнению контракта и не требующим дополнительных материальных затрат.

Кроме того, Подрядчик должен немедленно предупредить Заказчика и до получения от него указаний приостановить работу при обнаружении:

- возможных неблагоприятных для Заказчика последствий выполнения его указаний о способе исполнения работы;

- иных, не зависящих от Подрядчика обстоятельств, которые влияют на обеспечение безопасной эксплуатации конструктивных элементов и не обеспечивают их дальнейшую безопасную эксплуатацию, либо создают невозможность своевременного завершения работ (пункт 4.4.12. Контракта, сформулированный на основании статьи 716 ГК РФ).

Пунктами 2.10., 2.12., 2.13. Контракта предусмотрены случаи изменения цены контракта.

Раздел 7 регламентирует порядок изменения и расторжения контракта, в частности пункты 7.4., 7.5. случаи одностороннего отказа от исполнения контракта.

Согласно пункту 4.4. Технического задания (Приложение № 1 к Контракту) Подрядчик обязан предварительно согласовывать с Заказчиком приобретаемые и используемые материалы (строительные и отделочные) и оборудование до начала выполнения соответствующего вида работ.

Локальный сметный расчет, обосновывающий цену Контракта, является неотъемлемой частью Контракта (Приложение № 2 к Контракту).

Из пояснений ООО «СК «ТермоПласт» следует, что до 02.09.2020 работы, предусмотренные Контрактом, выполнялись в соответствии с графиком (этапы 1 -3 графика производства работ, проект шифр 53-04-2018-ПЗ, размещен в документах закупки): выполнены подготовительные работы, мобилизация строительной площадки, установлены леса, произведена разметка фасада, начат монтаж кронштейнов. Согласно Графику производства работ монтаж направляющих должен быть начат на четвертой неделе августа. В сентябре 2020 года должны быть выполнены работы по монтажу фасонных деталей и фасадных панелей.

Письмами № 1 от 27.08.2020 (вх. № 2989/01-14 от 02.09.2020 г.), № 2 от 01.09.2020 (вх. № 2990/01-14 от 02.09.2020), № 3 от 10.09.2020 (вх. № 3171/01-14 от 11.09.2020), № 3 от 11.09.2020 (вх. № 3133/01-14 от 11.09.2020) ООО «СК «ТермоПласт» просило заказчика произвести замену предусмотренных проектом кассет и несущей фасадной системы на материалы с другими характеристиками и другого производителя.

Письмом № 4 от 18.09.2020 (вх. № 3226/01-14 от 18.09.2020) ООО «СК «ТермоПласт» уведомило ГБУЗ ПК «Пермская краевая клиническая больница» о приостановлении работ в связи с тем, что в ходе натурного осмотра и на основании полученных данных установлено, что смежное здание по адресу: г. Пермь, ул. Луначарского, д. 95, литер Б является объектом культурного наследия регионального значения.

Ссылаясь на часть 3 статьи 36 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ, подрядчик запросил у заказчика раздел проектной документации, включающий оценку воздействия проводимых работ на объект культурного наследия, согласованный с региональным органом охраны объектов культурного наследия.

В письме № 8 от 23.09.2020 (вх. № 3337/01-14 от 24.09.2020) ООО «СК «ТермоПласт» приводит заказчику доводы, что устройство вентилируемого фасада на здании по адресу: г. Пермь, ул. Луначарского, 95 (лит. К), находящимся на земельном участке, непосредственно связанном с земельным участком, на котором располагается объект культурного наследия – здание по адресу: г. Пермь, ул. Луначарского, д. 95, литер Б, может создать дополнительную нагрузку на наружные стены, основание и фундамент здания литер Б. Как отмечает подрядчик, здание литер Б имеет трещины, в связи с чем имеется риск дополнительного повреждения объекта культурного наследия.

В письмах № 5 от 23.09.2020 (вх. № 3310/01-14 от 23.09.2020), № 7 от 24.09.2020 (вх. № 3336/01-14 от 24.09.2020) ООО «СК «ТермоПласт» со ссылкой на статью 716 ГК РФ уведомляет заказчика о приостановлении производства работ в связи с недостатками проектной документации в части узлов крепления фасадных кассет, материалов, используемых для узловой сборки системы фасада, отсутствия мероприятий по системам кондиционирования, вентиляции, решений по обходу располагающегося на фасаде здания оборудования.

Письма № 8 от 23.09.2020 (вх. № 3337/01-14 от 24.09.2020), № 9 от 29.09.2020 (вх. № 3402/01-14 от 29.09.2020), № 10 от 02.10.2020 (вх. № 3466/01-14 от 02.10.2020), № 11 от 02.10.2020 (вх. № 3467/01-14 от 02.10.2020), № 12 от 13.10.2020 составлены ООО «СК «ТермоПласт» в ответ на обращения (рекламации) заказчика, содержат вышеуказанные доводы.

Со слов представителя ООО «СК «ТермоПласт» в настоящее время работы на объекте не ведутся.

Представители заказчика в ходе заседания Дисциплинарной комиссии не подтвердили принятие решения о замене материалов, считают, что работы должны быть выполнены в соответствии с проектно-сметной документацией. При этом допускается возможность использования материалов с установленными проектом характеристиками, но других производителей. Неучтенные в проектно-сметной документации работы в отношении располагающегося на фасаде здания оборудования систем кондиционирования и вентиляции,

по мнению заказчика, должны быть выполнены подрядчиком за счет непредвиденных затрат, учтенных в Локальном сметном расчете.

ГБУЗ ПК «Пермская краевая клиническая больница» получено предписание Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Пермского края о приостановлении работ № 4 от 29.09.2020. Указанное предписание оспаривается ГБУЗ ПК «Пермская краевая клиническая больница» в судебном порядке (дело № А50–25262/2020).

ГБУЗ ПК «Пермская краевая клиническая больница» приняло решение об одностороннем отказе от исполнения Гражданско-правового договора № 0156200009920000505 от 03.08.2020, решение направлено подрядчику.

Представитель ООО «СК «ТермоПласт» Н.П. Худеньких однозначно не высказался о возможности продолжения исполнения Гражданско-правового договора № 0156200009920000505 от 03.08.2020.

Союз отмечает, что не вправе вмешиваться в хозяйственную деятельность своих членов, а также влиять на сложившиеся договорные отношения. Рекомендует ООО «СК «ТермоПласт» предпринять меры, направленные на внесудебное урегулирование спора, – предложить заказчику условия исполнения Гражданско-правового договора № 0156200009920000505 от 03.08.2020, с учетом предписания Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Пермского края – продлить сроки выполнения работ. Вплоть до прекращения данных договорных отношений (также в связи с надлежащим исполнением договора) ООО «СК «ТермоПласт» необходимо обеспечивать меры безопасности в отношении инвентарных лесов либо осуществить их демонтаж.

В связи с тем, что в отношении ООО «СК «ТермоПласт» в июне 2020 года проводилась проверка на соответствие требованиям к членам Союза (Акт от 29.06.2020 № 101-1034-2020), а жалоба не содержит доводов о нарушении данных требований, оснований для внеплановой проверки не имеется.

Члены Дисциплинарной комиссии Союза, учитывая следующие обстоятельства: наличие проектно-сметной документации в документах закупки, подписание подрядчиком при заключении договора Локального сметного расчета, обосновывающего цену Контракта, с указанием конкретных материалов, оценивая действия ООО «СК «ТермоПласт» по согласованию замены материалов (в письменной форме) только по истечению месяца со дня начала выполнения работ, а также выявление обстоятельств, требующих обсуждения с заказчиком и которые объективно могли быть установлены при осмотре объекта выполнения работ, как неоперативные (не позволяющие соблюсти установленные контрактом сроки),

РЕШИЛИ:

1. В соответствии с частью 1 статьи 55.15. Градостроительного кодекса Российской Федерации, подпунктом 2 пункта 2.1., подпунктом 2 пункта 3.1., пунктами 4.4., 5.2. Положения об утверждении мер дисциплинарного воздействия, порядка и оснований их применения в отношении членов Саморегулируемой организации Союза «Строители Урала» за ненадлежащее исполнение обязательств по договору строительного подряда, заключенного с использованием конкурентных способов заключения договоров, **применить в отношении ООО «СК «ТермоПласт» меру дисциплинарного воздействия – предупреждение.**

2. Уведомить ГБУЗ ПК «Пермская краевая клиническая больница», ООО «СК «ТермоПласт» о настоящем решении путем направления настоящего протокола.

Итоги голосования: «За» – 3 голоса; «Против» – нет; «Воздержались» – нет.

Решение принято единогласно.

Члены Дисциплинарной комиссии Союза:

Председатель

Заместитель Председателя

Секретарь



К.В. Терентьев

Е.В. Турицына

Е.Г. Мишакина