

ПРОТОКОЛ
заседания Дисциплинарной комиссии Саморегулируемой организации
Союза «Строители Урала» (далее – Союз)

12.05.2016

№ 16Д/16

Место проведения - г. Пермь, ул. Петропавловская, 123

Время начала - 10 часов 00 минут

Время окончания - 10 часов 45 минут

Присутствуют:

Члены Дисциплинарной комиссии Союза:

- Глушков Константин Алексеевич, Председатель Дисциплинарной комиссии Союза;
- Турицына Евгения Владимировна, заместитель Председателя Дисциплинарной комиссии Союза;
- Мишакина Елена Геннадьевна, секретарь Дисциплинарной комиссии Союза.

Представители Акционерного общества «Газпром газораспределение Север»:

- Минин Виктор Геннадьевич, начальник отдела (доверенность № ГГС-34/192116 от 01.01.2016);
- Чаплыгин Иван Сергеевич (доверенность ООО «Газпром межрегионгаз Север» № ГМС-34/27/16 от 01.01.2016).

Из 3 членов Дисциплинарной комиссии Союза присутствуют 3. Кворум имеется.

СЛУШАЛИ: Глушкова К.А., который предложил открыть заседание и утвердить повестку дня заседания Дисциплинарной комиссии Союза.

Повестка дня

Рассмотрение жалобы Акционерного общества «Газпром газораспределение Север» от 31.03.2016 № ПС-И/608/16 (вх. № 2ж от 15.04.2016), подписанной директором Тюменского филиала Семеновым С.Н., в отношении члена Союза – Общества с ограниченной ответственностью «Тюменьтрубопровод» (ОГРН 1057200628671, ИНН 7203159247).

РЕШИЛИ: Открыть заседание и утвердить предложенную повестку дня заседания Дисциплинарной комиссии Союза.

Итоги голосования:

«За» – 3 голоса; «Против» – нет; «Воздержались» – нет.

Решение принято.

ПО ВОПРОСУ ПОВЕСТКИ ДНЯ

СЛУШАЛИ: Турицыну Е.В. о жалобе Акционерного общества «Газпром газораспределение Север» от 31.03.2016 № ПС-И/608/16 (вх. № 2ж от 15.04.2016), в которой указано, что в результате проведения обхода газопровода высокого давления «Газопровод-отвод на совхоз «Восход», д. Нариманово, принадлежащего на праве собственности Акционерному обществу «Газпром газораспределение Север» (далее – АО «Газпром газораспределение Север», заявитель), в охранной зоне была обнаружена разработка площадки, установка опор, ГРПШ, а также раскоп части газопровода и повреждение его изоляции. Из жалобы следует, что работы по подготовке проектной документации, строительству ГРПШ и подводящего газопровода к ДНТ «ТУРА» по адресу: г. Тюмень, 11 км Салаирского тракта, п. Березняковский, осуществляло Общество с ограниченной ответственностью «Тюменьтрубопровод» (далее – ООО «Тюменьтрубопровод», общество). Заявитель считает, что проектная документация на подводящий газопровод к ДНТ «ТУРА» должна пройти государственную экспертизу, газопровод и ГРПШ, построенные ООО «Тюменьтрубопровод», являются самовольной постройкой, ГРПШ возведен незаконно в охранной зоне газопровода, принадлежащего АО «Газпром газораспределение Север». К жалобе приложена копия письма Главного управления строительства Тюменской области от 10.03.2016 № 245/16-угсн/05-6.2, в котором указано, что извещение о начале строительства газопровода в районе ДНТ «ТУРА» в Управление государственного строительного надзора не поступало, государственный строительный надзор на объекте не производился. АО «Газпром газораспределение Север» просит провести проверку ООО «Тюменьтрубопровод» и привлечь к ответственности в виде исключения из членов саморегулируемой организации.

В Тюменский филиал АО «Газпром газораспределение Север» и ООО «Тюменьтрубопровод» были направлены уведомления о проведении настоящего заседания Дисциплинарной комиссии; у ООО «Тюменьтрубопровод» затребованы:

- копия договора на строительство ГРПШ и подводящего газопровода к ДНТ «ТУРА» по адресу: г. Тюмень, 11 км Салаирского тракта, п. Березняковский;
- копии документов, подтверждающих получение технических условий на подключение (техническое присоединение) к газопроводу, принадлежащему АО «Газпром газораспределение Север»;
- письменные объяснения по доводам жалобы.

ООО «Тюменьтрубопровод» представлены подписанные директором Н.В. Шумиловой объяснения от 11.05.2016 и копии следующих документов:

1) Договор строительного подряда № 21 от 30.11.2014, заключенный с ДНТ «ТУРА» на выполнение комплекса строительно-монтажных работ по прокладке подземного подводящего газопровода, включающего, в том числе монтаж газопровода, установку ГРПШ в ограждении на точке врезки, монтаж отключающего устройства на вводе в общество.

2) Технические условия на присоединение к газораспределительной сети № 174 от 17.09.2013, выданные ДНТ «ТУРА» со сроком действия до 17.09.2015, продлены в соответствии с письмом АО «Газпром газораспределение Север» № ГГС-И/1515/15 от 13.08.2015 до 11.08.2016 (*представлены без приложений*).

3) Титульный лист проектной документации на подводящий газопровод к ДНТ «ТУРА» по адресу: г. Тюмень, 11 км Салаирского тракта, п. Березняковский, шифр 087.13-ГСН, выполненной ООО «Тюменьтрубопровод», с отметкой о согласовании техническим отделом ОАО «Газпром газораспределение Север» на основании Акта о соответствии № 15 от 06.05.2014.

4) Акт № 15 от 06.05.2014 о соответствии проектной документации выданным техническим условиям.

5) Письмо ОАО «Газпром газораспределение Север» № 2667/14-2 от 06.05.2014 о согласовании проекта шифр 087.13 по объекту - подводящий газопровод к ДНТ «ТУРА» по адресу: г. Тюмень, 11 км Салаирского тракта, п. Березняковский.

6) Титульный лист положительного заключения негосударственной экспертизы № 2-1-1-0280-14 от 17.06.2015 на проектную документацию в отношении объекта - подводящий газопровод к ДНТ «ТУРА» по адресу: г. Тюмень, 11 км Салаирского тракта, п. Березняковский, выполненного ООО «Геопроект».

7) Разрешение (ордер) на проведение земляных работ № 304 от 16.07.2015, выданный Управой Центрального административного округа Администрации г. Тюмени ДНТ «ТУРА», со сроком проведения работ с 20.07.2015 по 20.08.2015.

8) Определение Арбитражного суда Тюменской области об обеспечении иска от 18.02.2016 по делу № А70-1300/2016 о запрете АО «Газпром газораспределение Север» демонтировать ГРПШ, установленный в соответствии с проектной документацией (шифр 087.13-ГСН) и техническими условиями от 17.09.2013.

9) Постановление Правительства Тюменской области № 188-п от 04.05.2016 о внесении изменений в Постановление Правительства Тюменской области № 131-п от 10.04.2016.

Присутствующие на заседании представители АО «Газпром газораспределение Север» поддержали позицию, изложенную в жалобе, указали на несоблюдение ООО «Тюменьтрубопровод» требований Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ), Постановлений Правительства Российской Федерации от 29.10.2010 № 870 «Об утверждении технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления», от 20.11.2000 № 878 «Об утверждении Правил охраны газораспределительных сетей» в части выполнения работ по установке ГРПШ в охранной зоне без уведомления АО «Газпром газораспределение Север» как собственника газопровода высокого давления «Газопровод-отвод на совхоз «Восход», осуществления приемки строительно-монтажных работ без участия представителя АО «Газпром газораспределение Север».

ООО «Тюменьтрубопровод» не возражает по поводу рассмотрения жалобы в отсутствие своего представителя. В объяснении от 11.05.2016 директор ООО «Тюменьтрубопровод» указывает, что не согласна с доводами жалобы о незаконности установки ГРПШ, необходимости согласования с АО «Газпром газораспределение Север», т.к. работы выполнены по проекту и отсутствует информация о государственной регистрации ограничения (обременения) в виде установления охранной зоны в государственном реестре прав на недвижимое имущество; согласно Градостроительному кодексу РФ бремя получения разрешения на строительство несет застройщик.

Заслушав мнения представителей АО «Газпром газораспределение Север», рассмотрев документы, представленные АО «Газпром газораспределение Север» и ООО «Тюменьтрубопровод», судебные акты по делу № А70-1300/2016 (<http://kad.arbitr.ru>), Дисциплинарная комиссия установила следующее.

Исходя из положений статей 48, 49, 51, 52 ГрК РФ обязанности по подготовке проектной документации, направлению ее на государственную или негосударственную экспертизу, получению разрешения на строительство, предоставлению проектной документации и разрешения на строительство лицу, осуществляющему строительство, извещению органа государственного строительного надзора о начале работ по строительству, возлагаются на застройщика или технического заказчика.

Из договора строительного подряда № 21 от 30.11.2014, заключенного ООО «Тюменьтрубопровод» с ДНТ «ТУРА» или других документов, не следует, что исполнение указанных обязанностей возлагалось на ООО «Тюменьтрубопровод».

При этом частью 3.4 статьи 49 в совокупности с пунктом 5.1 части 1 статьи 6 и подпунктом а) пункта 11 части 1 статьи 48.1 ГрК РФ не предусмотрена обязательность проведения государственной экспертизы проектной документации опасных производственных объектов III класса опасности.

Оценка доводов жалобы о том, что газопровод и ГРПШ, построенные ООО «Тюменьтрубопровод», являются самовольной постройкой, не входят в компетенцию саморегулируемой организации; вопрос о необходимости получения разрешения на строительство не рассматривается ввиду того, что из документов не следует, что ООО «Тюменьтрубопровод» было наделено полномочиями по его получению.

Однако, учитывая положения части 4 статьи 52 ГрК РФ во избежание привлечения к ответственности лицо, осуществляющее строительство, имеет право потребовать от застройщика предоставления разрешения на строительство (в случае, если получение разрешения на строительство является обязательным). Обязанность получения иных документов в подтверждение права на производство каких-либо работ по строительству дополнительно к разрешению на строительство, например, ордера на проведение земляных работ, не предусмотрена ГрК РФ.

В соответствии с частью 6 статьи 52 ГрК РФ лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства в соответствии с заданием застройщика или технического заказчика (в случае осуществления строительства на основании договора), проектной документацией, требованиями градостроительного плана земельного участка, требованиями технических регламентов и при этом обеспечивать безопасность работ для третьих лиц и окружающей среды, выполнение требований безопасности труда, сохранности объектов культурного наследия (аналогичные нормы содержатся в пункте 4.1. Правил саморегулирования Саморегулируемой организации Союза «Строители Урала», утвержденных решением общего собрания членов Союза).

Пунктами 92-99 Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 29.10.2010 № 870, предусмотрена приемка сетей газораспределения и газопотребления приемочной комиссией, создаваемой застройщиком, в состав которой входят представители эксплуатационной организации (юридическое лицо, собственник сети либо организация, осуществляющая эксплуатацию сети по договору с собственником сети). Документальным подтверждением соответствия построенных сетей газораспределения и газопотребления требованиям технического регламента является акт приемки, который подписывается всеми членами приемочной комиссии. В состав представляемых строительной организацией приемочной комиссии документов входят, в том числе журнал технического надзора со стороны эксплуатационной организации, акты о приемке скрытых работ и другие документы.

Согласно техническим условиям на присоединение к газораспределительной сети № 174 от 17.09.2013, выданных ОАО «Газпром газораспределение Север» ДНТ «ТУРА», присоединение разрешается произвести при наличии согласования с собственником газопровода, к которому производится подключение, и выполнения требований согласно приложению к настоящим техническим условиям (*приложение Дисциплинарной комиссии не представлено*).

Кроме того, подпунктом г) пункта 100 Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 № 1314, предусмотрено, что заявитель (лицо, получившее технические условия и подавшее заявку о подключении) обязан обеспечить исполнителю (газораспределительной организации, владеющей на праве собственности или на ином законном основании сетью газораспределения, к которой планируется подключение) доступ к объектам капитального строительства для проверки выполнения заявителем технических условий.

Из пояснений представителей заявителя следует, что АО «Газпром газораспределение Север» не приглашалось для осуществления технического надзора, участия в приемке газопровода,

построенного ООО «Тюменьтрубопровод», что не позволяет проверить выполнение технических условий.

В соответствии с пунктом 6 Правил охраны газораспределительных сетей, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 20.11.2000 № 878 (далее – Правила), любые работы в охранных зонах газораспределительных сетей производятся при строгом выполнении требований по сохранности вскрываемых сетей и других инженерных коммуникаций, а также по осуществлению безопасного проезда специального автотранспорта и прохода пешеходов.

Лица, имеющие намерение производить работы в охранной зоне газораспределительной сети, обязаны не менее чем за 3 рабочих дня до начала работ пригласить представителя эксплуатационной организации газораспределительной сети на место производства работ. Эксплуатационная организация обязана обеспечить своевременную явку своего представителя к месту производства работ для указания трассы газопровода и осуществления контроля за соблюдением мер по обеспечению сохранности газораспределительной сети (пункт 23 Правил).

В жалобе указано, что ГРПШ возведен ООО «Тюменьтрубопровод» в охранной зоне газопровода, принадлежащего АО «Газпром газораспределение Север». Представитель заявителя Минин В.Г. сообщил, что ООО «Тюменьтрубопровод» в нарушение указанных Правил не приглашало представителя эксплуатационной организации к месту производства работ для осуществления контроля за сохранностью газораспределительной сети. В объяснении директор ООО «Тюменьтрубопровод» ссылается на отсутствие у общества информации об установлении охранной зоны газопровода (нет соответствующих сведений в государственном реестре прав на недвижимое имущество). Данная позиция не подтверждена и не опровергнута какими либо документами.

Однако, с учетом пункта 7 Правил, регламентирующего расположение и размеры охранных зон газораспределительных сетей, проявления надлежащей степени добросовестности, обеспечения безопасности проведения работ, исключения рисков причинения вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, а также в целях избегания привлечения к ответственности по пункту 46 Правил, ООО «Тюменьтрубопровод» должно было уточнить информацию об охранной зоне у АО «Газпром газораспределение Север». Довод, что ГРПШ был установлен в соответствии с проектной документацией, не исключает исполнения обязанности, предусмотренной пункт 23 Правил.

Оснований для применения меры дисциплинарного воздействия в виде исключения из членов Саморегулируемой организации Союза «Строители Урала» с учетом тяжести допущенных нарушений, отсутствия причинения вреда, не имеется.

Учитывая изложенное, члены Дисциплинарной комиссии

РЕШИЛИ:

1. В соответствии с частью 1, пунктом 2 части 2 статьи 55.15. Градостроительного кодекса Российской Федерации, пунктом 5.2. Правил применения мер дисциплинарного воздействия Саморегулируемой организации Союза «Строители Урала» за несоблюдение пункта 4.1 Правил саморегулирования (в части обеспечения безопасного выполнения работ) вынести в отношении ООО «Тюменьтрубопровод» меру дисциплинарного воздействия – **предупреждение**. ООО «Тюменьтрубопровод» в дальнейшем выполнять работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, монтажу сетей газоснабжения в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса РФ, технических регламентов, нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования к производству, приемке и документированию работ.

2. Уведомить Тюменский филиал АО «Газпром газораспределение Север» и ООО «Тюменьтрубопровод» о настоящем решении путем направления протокола Дисциплинарной комиссии.

Итоги голосования:

«За» – 3 голоса; «Против» – нет; «Воздержались» – нет.

Решение принято.

Члены Дисциплинарной комиссии Союза:

Председатель Дисциплинарной комиссии

Заместитель Председателя

Секретарь

К.А. Глушков

Е.В. Турицына

Е.Г. Мишакина