

**Саморегулируемая организация  
Союз «Строители Урала»**  
рег. номер СРО-С-171-13012010

614068, г. Пермь, ул. Петропавловская 123  
Тел.: (342) 236-08-47, 236-25-84  
E-mail: info@sro-ural.ru  
ОКПО 60710067, ОГРН 1095900001207  
ИНН/КПП 5904207512/590301001

15.11.2019 № 01-18/525

На \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Президенту  
Ассоциации «Общероссийская  
негосударственная  
некоммерческая организация –  
общероссийское отраслевое  
объединение работодателей  
«Национальное объединение  
саморегулируемых организаций,  
основанных на членстве лиц,  
осуществляющих строительство»  
А.Н. Глушкову

**О рассмотрении предложений  
о совершенствовании  
законодательства (НРС)**

Уважаемый Антон Николаевич!

Саморегулируемая организация Союз «Строители Урала» (далее – Союз) ознакомившись с предложениями Ассоциации «Национальное объединение строителей» (далее также - НОСТРОЙ) по совершенствованию законодательства по вопросам ведения национальных реестров специалистов, сообщает следующее.

Союз в рамках проведения экспертизы проекта приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации «О порядке ведения национального реестра специалистов ...» направлял в НОСТРОЙ позицию о несоответствии отдельных норм Градостроительного кодекса Российской Федерации в редакции Федерального закона от 03.07.2016 № 372-ФЗ трудовому законодательству и существующему регулированию в вопросах квалификации работников (письмо от 20.02.2017 № 01-18/476).

Предложения, подготовленные к рассмотрению 19.11.2019 года на Окружной конференции членов НОСТРОЙ в Приволжском федеральном округе в г. Уфе, нацелены на дальнейшее совершенствование Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) и по отдельным пунктам поддерживаются Союзом.

Вместе с тем, Союз хочет обратить внимание на следующие моменты.

1. В соответствии с частью 2 статьи 195.1 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) профессиональный стандарт - это характеристика квалификации, необходимой работнику для осуществления определенного вида профессиональной деятельности, в том числе выполнения определенной трудовой функции.

Статьей 195.3 ТК РФ установлено, что если ТК РФ, другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации установлены требования к квалификации, необходимой работнику для выполнения определенной трудовой функции, профессиональные стандарты в части указанных требований обязательны для применения работодателями.

Союз считает, что частью 1 в совокупности с частью 6 статьи 55.5-1 ГрК РФ установлены требования к квалификации специалистов по организации инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, оценка соответствия которым производится в ходе процедуры включения сведений о таких

специалистах в национальные реестры специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования или в области строительства.

Квалификационные требования для включения сведений о физическом лице в национальный реестр специалистов, указанные в пунктах 1- 4 части 6 статьи 55.5-1 ГрК РФ, в целом (с отдельными исключениями) соответствуют требованиям, закрепленным в профессиональных стандартах для работника 7 уровня квалификации:

- Организатор проектного производства в строительстве (Приказ Минтруда России от 15.02.2017 № 183н) - 6, 7 уровни квалификации;
- Организатор строительного производства (Приказ Минтруда России от 26.06.2017 № 516н) - 5, 6, 7 уровни квалификации;
- Специалист в области инженерно-геодезических изысканий (Приказ Минтруда России от 25.12.2018 № 841н) - 5, 6, 7 уровни квалификации.

Таким образом, согласно статье 195.3 ТК РФ требования профессиональных стандартов, соответствующие пунктам 1- 4 части 6 статьи 55.5-1 ГрК РФ, обязательны для применения работодателями.

Данный подход на практике реализовывался саморегулируемыми организациями, аккредитованными в качестве Операторов НРС, путем методической работы со своими членами в процессе подготовки, первичного анализа документов, необходимых для внесения сведений в национальный реестр специалистов.

Учитывая изложенное, уточнение норм Градостроительного кодекса Российской Федерации, содержащих требования к квалификации специалистов по организации инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства должно происходить с одновременной корректировкой профессиональных стандартов.

## 2. Союз поддерживает:

- исключение должностей специалистов по организации инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства из части 2 статьи 47, части 4 статьи 48, части 2 статьи 52, части 1 статьи 55.5-1 ГрК РФ, так как возможные наименования должностей работников 7 уровня квалификации указаны в соответствующих разделах профессиональных стандартов;
- введение отсылочной нормы в части 3, 5 статьи 55.5-1 ГрК РФ на состав трудовых действий, входящих в трудовые функции работника 7 уровня квалификации, указанные в соответствующих профессиональных стандартах.

Данные поправки позволят уточнять наименования должностей, состав трудовых функций, трудовых действий (*должностных обязанностей*) путем внесения изменений в профессиональные стандарты.

3. Союз критически оценивает внесение изменений в требования для включения сведений в национальные реестры специалистов (часть 6 статьи 55.5-1 ГрК РФ), заключающиеся в безусловном наличии у физического лица свидетельства о квалификации, полученного по результатам прохождения независимой оценки квалификации.

Федеральным законом от 03.07.2016 № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации» предусмотрено, что независимая оценка квалификации проводится в целях подтверждения соответствия квалификации соискателя положениям профессионального стандарта или квалификационным требованиям, установленным федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, по инициативе соискателя либо по направлению работодателя.

Союз считает, что положительные результаты прохождения независимой оценки квалификации с выдачей свидетельства о квалификации могут быть условием для включения сведений в национальные реестры специалистов только в случаях, когда кандидат не соответствует установленным квалификационным требованиям

(требованиям профессионального стандарта для 7 уровня квалификации): *отсутствует требуемый уровень или направление образования, стаж работы.*

Независимая оценка квалификации не может заменять обязанностей работодателя проводить профессиональное обучение или дополнительное профессиональное образование работников.

4. По мнению Союза, в предложениях НОСТРОЙ не раскрыты цели развития НРС, перспективы его дальнейшего применения, повышение значимости информации, содержащейся в реестре.

В этой связи Союз обращает внимание на предложения Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, изложенные в проекте Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты (в части совершенствования законодательства о саморегулируемых организациях в сфере строительства)», проходившего независимую оценку регулирующего воздействия в 2018 году, установить необходимость наличия специалистов по организации соответственно инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования или строительства у лиц, которые могут не являться членами СРО в соответствии с исключениями, предусмотренными частью 2.1 статьи 47, частью 4.1 статьи 48, пунктами 1 – 4 части 2.2 статьи 52 ГрК РФ.

Таким образом, преждевременно без дополнительной проработки рассматривать дополнение НРС сведениями:

- об уровне квалификации, *когда требования для включения сведений в национальный реестр специалистов сформулированы только для 7 уровня квалификации;*

- о связи специалиста с организацией.

При этом необходимо учесть планируемые изменения в трудовое законодательство о порядке ведения трудовых книжек и формировании сведений о трудовой деятельности в электронном виде, предусмотреть механизмы получения необходимых сведений о специалистах посредством электронного обмена данными с информационными базами уполномоченных органов.

5. В части минимальных требований к членам саморегулируемой организации, устанавливаемых во внутренних документах саморегулируемой организации, Союз предлагает в части 6 статьи 55.5 ГрК РФ указать о наличии у индивидуального предпринимателя или юридического лица **по основному месту работы не менее одного специалиста** по организации соответственно инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования или строительства (*7 уровня квалификации*), сведения о котором включены в НРС.

Часть 7 статьи 55.5 ГрК РФ, устанавливающая право саморегулируемой организации увеличивать требования к минимальной численности специалистов члена СРО, должна быть дополнена случаями установления требований к наличию у индивидуального предпринимателя или юридического лица (*в том числе на условиях работы по совместительству*) специалистов по организации соответственно инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования или строительства, соответствующих требованиям вышеуказанных профессиональных стандартов для 5, 6 уровней квалификации.

Если индивидуальный предприниматель самостоятельно организует выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, то сведения о нем должны включаться в НРС на общих условиях, предъявляемым к

специалистам по организации соответственно инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования или строительства (по 7 уровню квалификации).

6. Союз не согласен с предложением о введении специализации специалистов по организации инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства и деятельности членов СРО, так как должностные обязанности указанных специалистов, установленные частями 3, 5 статьи 55.5-1 ГрК РФ, или трудовые функции, зафиксированные в вышеуказанных профессиональных стандартах по 7 уровню квалификации, сформулированы без учета специализации деятельности организации, не содержат особенностей применительно к видам объектов либо видам работ.

В месте с тем, Перечень направлений подготовки в области строительства, утвержденный Приказом Минстроя России от 06.04.2017 № 688/пр, должен быть скорректирован в целях оставления только тех направлений, в рамках которых действительно могли быть получены необходимые знания для реализации зафиксированных в вышеуказанных профессиональных стандартах трудовых функций специалистов по организации инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства 7 уровня квалификации.

Кандидат для включения сведений в национальный реестр специалистов, не имеющей необходимого направления подготовки, подтверждает соответствие квалификационным требованиям посредством прохождения независимой оценки квалификации.

Принятие таких поправок не должно нарушать прав лиц, сведения о которых уже внесены в национальные реестры специалистов.


7. По мнению Союза, часть 4 в совокупности с частью 5 статьи 55.5 ГрК РФ устанавливает избыточную обязанность саморегулируемой организации утверждать квалификационные стандарты ввиду их идентичности профессиональным стандартам. Предлагаем рассмотреть вопрос об исключении данных норм.

Кроме того, на практике имеются случаи отказов во внесении сведений в НРС, связанных с субъективным подходом при оценивании соответствия кандидатов квалификационным требованиям.

Считаем необходимым установить закрытый перечень документов, необходимых для внесения сведений в НРС, не подлежащий расширительному толкованию, в зависимости от которого должны быть сформулированы основания для отказа.

Прошу учесть позицию Союза при решении вопроса о совершенствовании законодательства по вопросам ведения национальных реестров специалистов.

Президент



В.А. Терентьев