

Саморегулируемая организация
Союз «Строители Урала»
рег. номер СРО-С-171-13012010

614068, г. Пермь, ул. Петропавловская 123
Тел.: (342) 236-08-47, 236-14-85
www.sro-ural.ru, e-mail: info@sro-ural.ru
ОКПО 60710067, ОГРН 1095900001207
ИНН/КПП 5904207512/590301001

11.07.2019 № 01-16/356

На _____ от _____

Министерство экономического
развития и инвестиций
Пермского края

614006, г. Пермь
ул. Куйбышева, 14
mineconom@economy.permkrai.ru

vargthuer@

О рассмотрении проекта Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Пермском крае

Саморегулируемая организация Союз «Строители Урала» (далее – Союз) рассмотрела проект Плана мероприятий («дорожную карту») по содействию развитию конкуренции в Пермском крае на 2019-2022 годы в части рынков строительства, дорожной деятельности, архитектурно-строительного проектирования и сообщает следующее.

1) Распоряжением Правительства РФ от 17.04.2019 № 768-р утвержден стандарт развития конкуренции в субъектах Российской Федерации (далее – Стандарт), пунктами 20, 21 которого установлено, что в целях разработки «дорожной карты» определяется перечень товарных рынков с описанием текущей ситуации и анализом основных проблем и методов их решения, устанавливаются обязательные для достижения ключевые показатели.

Числовые значения ключевых показателей и мероприятия по развитию конкуренции на товарных рынках определяются на период 2019 - 2022 годов с учетом необходимости обязательного достижения к 2022 году числовых значений ключевых показателей не ниже числовых значений, установленных приложением к стандарту.

Приложением к стандарту в отношении рынков строительства, дорожной деятельности, архитектурно-строительного проектирования определен ключевой показатель - доля организаций частной формы собственности с минимальным значением в 2022 году - 80%.

В проекте Плана мероприятий («дорожной карте») по содействию развитию конкуренции в Пермском крае в отношении рынков строительства, дорожной деятельности, архитектурно-строительного проектирования наименование ключевого показателя соответствует приложению к стандарту. При этом, текущие числовые значения показателя на 01.01.2019 г. выше, чем 80%: *рынки строительства жилья и иных объектов, архитектурно-строительного проектирования - 99,5%*, и **сохраняются до 01.01.2022 г. без изменений**, за исключением рынка дорожной деятельности, где запланировано **снижение доли организаций частной формы собственности с 98 до 80%**.

По мнению Союза, снижение доли организаций частной формы собственности в сфере дорожной деятельности не соответствует принципам государственной политики по развитию конкуренции, сокращению доли хозяйствующих субъектов, учреждаемых или контролируемых государством или муниципальными образованиями, в общем

количестве хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на товарных рынках (пункт 3 Указа Президента РФ от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции»).

2) В проекте Плана мероприятий («дорожной карте») по содействию развитию конкуренции в Пермском крае не отражены ключевые показатели, утвержденные Распоряжением Губернатора Пермского края от 28.11.2018 № 191-р. «Доля (объем) выручки в общей величине стоимостного оборота рынка» с распределением по видам хозяйствующих субъектов в совокупности с «долей организаций частной формы собственности» показывали бы состояние конкуренции на соответствующих рынках, и можно было бы проанализировать соотношение выручки хозяйствующих субъектов с государственным, муниципальным участием с их долей на соответствующем рынке.

3) Согласно пункту 31 Стандарта «дорожная карта» должна содержать следующую информацию:

а) исходная фактическая информация (в том числе в числовом выражении) в отношении ситуации, сложившейся в каждой отрасли (сфере) экономики (на отдельных товарных рынках) субъекта Российской Федерации, и ее проблематики;

б) сведения о мероприятиях (с указанием срока их разработки и реализации), обеспечивающих достижение установленных результатов (целей);

в) результаты (цели) и ключевые показатели развития конкуренции (с указанием срока их достижения);

г) сведения о исполнителях и соисполнителях, ответственных за разработку и реализацию мероприятий, обеспечивающих достижение установленных результатов (целей).

Союз считает, что в проекте Плана мероприятий («дорожной карте») по содействию развитию конкуренции в Пермском крае в отношении рынка жилищного строительства содержательно отражены факторы, сдерживающие развитие конкуренции. Однако ключевой показатель с высоким текущим числовым значением не связан с обозначенными проблемными вопросами и способами их решения. Аналогичное заключение можно сделать и по рынкам строительства иных объектов, дорожной деятельности (с особенностями, изложенными выше), архитектурно-строительного проектирования. По рынку дорожной деятельности непонятно изложена проблематика «применения штрафных санкций».

Указанные в Плане мероприятий («дорожной карте») мероприятия: *«оптимизация процесса предоставления для субъектов предпринимательской деятельности государственных услуг путем сокращения сроков их оказания, снижения стоимости предоставления таких услуг; обеспечение прозрачности закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд; снижение административного давления; устранение избыточного государственного регулирования»* неконкретны, что не позволяет определить сроки их реализации, методы мониторинга и контроля исполнения. При этом, как представляется, ответственный исполнитель – *Министерство строительства Пермского края* не обладает полномочиями по сокращению установленных законодательством Российской Федерации сроков предоставления государственных услуг, снижению их стоимости. Не в ходят в компетенцию данного министерства вопросы обеспечения прозрачности закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд. Основные услуги (процедуры в сфере строительства) оказываются на уровне органов местного самоуправления, что требует их привлечения к реализации мероприятий в качестве соисполнителей с заключением соответствующих соглашений.

4) С учетом заявленных в Указе Президента РФ от 07.05.2018 № 204 стратегических целей развития сферы жилья в Российской Федерации и проблемных вопросов рынка жилищного строительства в Пермском крае Союз предлагает рассмотреть в качестве ключевых показателей развития конкуренции:

- «увеличение объема вводимых в эксплуатацию объектов жилищного строительства организациями частной формы собственности (кв.м.)» к текущему показателю на 01.01.2019 г.;

- «увеличение площадей земельных участков, находящихся в федеральной, региональной, муниципальной собственности, выделяемых под осуществление многоквартирного жилищного строительства, комплексное освоение территорий (кв.м.)» к текущему показателю на 01.01.2019 г.

Способствовать положительному изменению данного ключевого показателя позволят мероприятия, направленные на:

- увеличение количества земельных участков, находящихся в федеральной, региональной, муниципальной собственности, выделяемых под осуществление жилищного строительства, в том числе ИЖС, обеспеченных необходимой инфраструктурой;

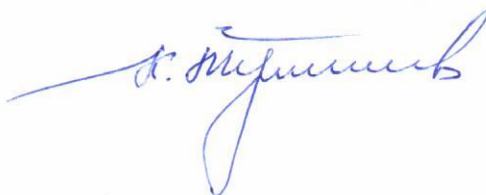
- повышение эффективности, в том числе сокращения сроков, количества отказов, прозрачности оказания государственными органами, органами местного самоуправления, организациями, осуществляющими подключение к сетям, основных услуг в сфере строительства, за счет внедрения единых общедоступных информационных систем, прохождения процедур и оказания услуг в электронном виде, а также посредством обращения в «одно окно» (через портал Госуслуг), использования механизмов межведомственного обмена данными, документами и согласованиями;

- создание региональных фондов в целях урегулирования обязательств застройщиков жилья, признанных банкротами, перед участниками долевого строительства, иных институтов финансовой поддержки и обеспечения обязательств застройщиков;

- создание центра компетенций в строительной сфере (возможно на базе Центров поддержки предпринимательства Пермского края) по использованию BIM-технологий в изыскательских работах, архитектурно-строительном проектировании, строительстве и эксплуатации объектов, информационно-консультативной площадки для участников градостроительной деятельности, где организовывать обучение и повышение квалификации специалистов.

Указанные выше мероприятия, а также предложения Союза, изложенные в письмах от 18.10.2018 № 01-16/717, от 28.11.2018 № 01-16/799, положительно повлияют на развитие конкуренции на рынках строительства, дорожной деятельности, архитектурно-строительного проектирования, будут способствовать достижению целей национальных проектов.

С уважением,
Исполнительный директор



К.В. Терентьев