

УТВЕРЖДЕНО

Решением очередного

Общего собрания членов

Саморегулируемой организации

Союза «Строители Урала»

Протокол от 19.03.2019 № 1

Положение

об утверждении мер дисциплинарного воздействия,
порядка и оснований их применения в отношении членов
Саморегулируемой организации Союза «Строители Урала»

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение устанавливает систему мер дисциплинарного воздействия, которые могут применяться в отношении членов Саморегулируемой организации Союза «Строители Урала» (далее – Союз), а также порядок и основания применения мер дисциплинарного воздействия.

1.2. Настоящее Положение разработано в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях», положениями Устава и внутренних документов Союза.

1.3. Система мер дисциплинарного воздействия вводится в целях:

- защиты жизни или здоровья физических лиц, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества, окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации от нарушений членами Союза требований законодательства и документов Союза, указанных в пункте 2.1. настоящего Положения;

- защиты прав и интересов заказчиков (застройщиков) по договорам строительного подряда, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров¹, в связи с неисполнением (ненадлежащим исполнением) членами Союза обязательств по таким договорам;

- повышения ответственности членов Союза при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, выполнении функций технического заказчика;

- предупреждения совершения членами Союза нарушений требований законодательства и документов Союза, указанных в пункте 2.1. настоящего Положения.

2. Основания применения мер дисциплинарного воздействия

2.1. Союз применяет в отношении своих членов меры дисциплинарного воздействия за:

1) несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности, о техническом регулировании, включая требования, установленные в стандартах на процессы выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, утвержденных Национальным объединением саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, или Союзом;

2) неисполнение (ненадлежащее исполнение) обязательств по договорам строительного подряда, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров;

3) неисполнение (ненадлежащее исполнение) функций технического заказчика при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства по договорам строительного подряда, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров;

4) несоблюдение предельного размера обязательств по договорам строительного подряда, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров, заявленного уровня ответственности;

5) несоблюдение требований стандартов Союза, за исключением стандартов, указанных в подпункте 1 настоящего пункта Положения, и иных внутренних документов Союза, в том числе условий членства в Союзе.

¹ В настоящем пункте и далее под «договором строительного подряда, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров» понимается договор строительного подряда, заключенный с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, законодательством Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, или в иных случаях по результатам торгов (конкурсов, аукционов), если в соответствии с законодательством Российской Федерации проведение торгов (конкурсов, аукционов) для заключения соответствующих договоров является обязательным.

2.2. Указанные в пункте 2.1. настоящего Положения основания для применения Союзом в отношении своих членов мер дисциплинарного воздействия устанавливаются Союзом в результате осуществления контроля за деятельностью своих членов и рассмотрения жалоб (обращений) на действия (бездействие) членов Союза.

3. Система мер дисциплинарного воздействия

3.1. За нарушения требований законодательства и документов Союза, указанных в пункте 2.1. настоящего Положения, Союз вправе применять в отношении своих членов следующие меры дисциплинарного воздействия:

- 1) предписание об обязательном устранении выявленных нарушений;
- 2) предупреждение;
- 3) наложение штрафа;
- 4) приостановление права осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства;
- 5) вынесение рекомендации об исключении из членов Союза;
- 6) исключение из членов Союза.

4. Органы Союза, уполномоченные применять меры дисциплинарного воздействия

4.1. В Союзе создается специализированный постоянно действующий коллегиальный орган по рассмотрению жалоб (обращений) на действия (бездействие) членов Союза, а также дел о применении в отношении членов Союза мер дисциплинарного воздействия - Дисциплинарная комиссия.

4.2. Порядок формирования Дисциплинарной комиссии устанавливается в Положении о Дисциплинарной комиссии Саморегулируемой организации Союза «Строители Урала», которое утверждается Советом Союза.

4.3. Дисциплинарная комиссия осуществляет свою деятельность в соответствии с настоящим Положением, Положением о процедуре рассмотрения жалоб на действия (бездействие) членов Саморегулируемой организации Союза «Строители Урала» и иных обращений, поступивших в Союз во взаимодействии со специализированным постоянно действующим коллегиальным органом, осуществляющим контроль за деятельностью членов Союза - Контрольным комитетом, а также органами управления Союза.

4.4. По результатам рассмотрения жалоб (обращений) на действия (бездействие) членов Союза, дел о применении в отношении членов Союза мер дисциплинарного воздействия за нарушения требований законодательства и документов Союза, предусмотренных пунктом 2.1. настоящего Положения, Дисциплинарная комиссия вправе применять в отношении членов Союза меры дисциплинарного воздействия, указанные в подпунктах 1 – 5 пункта 3.1. настоящего Положения.

Дисциплинарная комиссия вправе принимать решения о продлении сроков применения мер дисциплинарного воздействия, указанных в подпунктах 1 и 4 пункта 3.1 настоящего Положения, возобновлении права осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, прекращении производства по делу о применении меры дисциплинарного воздействия, а также иные решения, связанные с полным и всесторонним рассмотрением жалобы (обращения) или дела о применении в отношении члена Союза меры дисциплинарного воздействия.

4.5. Решение об исключении из членов Союза в качестве меры дисциплинарного воздействия принимает Совет Союза с соблюдением кворума, установленного абзацем вторым пункта 9.6. Устава Союза.

4.6. В случае если решение об исключении из членов Союза на основании рекомендации Дисциплинарной комиссии не принято, а нарушения, явившиеся основанием для вынесения такой рекомендации, не устранены членом Союза, Совет Союза вправе принять решение о применении в отношении такого члена Союза меры дисциплинарного воздействия из указанных в 1 – 4 пункта 1.3. настоящего Положения.

4.7. В случае устранения членом Союза нарушений, явившихся основанием для вынесения рекомендации об исключении из членов Союза, Совет Союза вправе принять решение об исполнении членом Союза предписания или о возобновлении права члена Союза осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства.

5. Условия применения мер дисциплинарного воздействия

5.1. Предписание об обязательном устранении выявленных нарушений - мера дисциплинарного воздействия, обязывающая члена Союза осуществить действия, направленные на устранение допущенных нарушений.

Решение о вынесении предписания должно содержать срок устранения допущенных нарушений.

Член Союза обязан уведомить Союз об устранении нарушений, явившихся основанием для вынесения предписания.

Союз в срок не позднее чем в течение десяти рабочих дней со дня получения уведомления осуществляет проверку устранения выявленных нарушений. Дисциплинарная комиссия рассматривает вопрос об исполнении членом Союза предписания.

5.2. Предупреждение - мера дисциплинарного воздействия, выраженная в официальном порицании члена Союза. Решение о вынесении предупреждения отражается в протоколе заседания органа Союза, уполномоченного применять меры дисциплинарного воздействия.

Предупреждение может выноситься в следующих случаях:

- за малозначительное нарушение²;
- если до применения меры дисциплинарного воздействия член Союза предпринял действия по устранению нарушений;
- если за допущенное нарушение в отношении члена Союза уже применено административное наказание.

Срок действия предупреждения - один год с даты принятия решения о применении данной меры дисциплинарного воздействия.

5.3. Наложение штрафа - мера дисциплинарного воздействия, обязывающая члена Союза уплатить установленный размер штрафа.

Штраф может применяться за нарушения, предусмотренные подпунктами 1 - 3 пункта 2.1. настоящего Положения, которые привели к выплатам из средств компенсационного фонда возмещения вреда или компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств.

Штраф в зависимости от произведенных выплат из средств соответствующего компенсационного фонда, подлежит зачислению в компенсационный фонд возмещения вреда или компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств.

Решение о наложении штрафа должно содержать размер штрафа, выраженный в рублях, реквизиты для перечисления штрафа.

Размер штрафа определяется в пределах 5-30 % от суммы выплаты из соответствующего компенсационного фонда.

Штраф подлежит уплате членом Союза в течение тридцати календарных дней со дня принятия решения о наложении штрафа.

5.4. Приостановление права осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства - мера дисциплинарного воздействия, запрещающая члену Союза заключать с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором новые договоры строительного подряда, до устранения нарушений и принятия решения о возобновлении права осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства.

Член Союза, в отношении которого применена мера дисциплинарного воздействия в виде приостановления права осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт

² Малозначительным нарушением является действие или бездействие, которое с учетом своего характера, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляет существенного нарушения правоотношений, указанных в абзаце втором пункта 1.3. настоящего Положения.

объектов капитального строительства, имеет право продолжить строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства только в соответствии с договорами строительного подряда, заключенными до даты принятия решения о применении указанной меры дисциплинарного воздействия.

Срок приостановления права осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, указываемый в решении органа Союза, уполномоченного применять меры дисциплинарного воздействия, не может быть менее одного месяца и более одного года.

Срок приостановления права осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства может продлеваться по решению органов Союза, уполномоченных применять меры дисциплинарного воздействия, но не более предельного срока, установленного настоящим пунктом Положения.

Член Союза обязан уведомить Союз об устранении нарушений, явившихся основанием для приостановления права осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства.

Союз в срок не позднее чем в течение десяти рабочих дней со дня получения уведомления осуществляет проверку устранения выявленных нарушений. Дисциплинарная комиссия принимает решение о возобновлении права осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства либо об отказе в таком возобновлении.

5.5. Рекомендация об исключении из членов Союза может выноситься в следующих случаях:

- неоднократного в течение одного года³ нарушения членом Союза требований, указанных в пункте 2.1. настоящего Положения;

- грубого⁴ нарушения членом Союза требований, указанных в пункте 2.1. настоящего Положения;

- неисполнения членом Союза решения о применении меры дисциплинарного воздействия из указанных в подпунктах 1, 3, 4 пункта 3.1. настоящего Положения.

В решении Дисциплинарной комиссии о вынесении рекомендации указывается дата заседания Совета Союза с вопросом повестки дня об исключении из членов Союза. Дата заседания Совета Союза определяется с учетом необходимости надлежащего уведомления члена Союза и утвержденного графика проведения заседаний Совета Союза (при его наличии).

До даты заседания Совета Союза член Союза вправе устранить нарушения и представить подтверждающие документы.

5.6. Исключение из членов Союза - крайняя мера дисциплинарного воздействия.

5.7. При определении меры дисциплинарного воздействия учитываются:

- характер допущенных нарушений, в том числе наличие негативных последствий: причинение вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, нарушение прав и интересов заказчиков (застройщиков) по договорам строительного подряда, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров;

- количество нарушений по основаниям, указанным в пункте 2.1. настоящего Положения;

- поведение члена Союза, в том числе осуществление действий, направленных на устранение нарушений.

³ Неоднократным признается нарушение, совершенное более одного раза в течение года.

⁴ Грубым признается нарушение, требований указанных в пункте 2.1. настоящего Положения, которые повлекли причинение вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, осуществление выплат из средств компенсационного фонда возмещения вреда или компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств.

6. Порядок рассмотрения дел о применении в отношении членов Союза мер дисциплинарного воздействия

6.1. Рассмотрение дел о применении в отношении членов Союза мер дисциплинарного воздействия проводится в виде заседаний Дисциплинарной комиссии по месту нахождения Союза: г. Пермь, ул. Петропавловская, д. 123.

6.2. Заседания Дисциплинарной комиссии проводятся по мере поступления документов, являющихся основанием для рассмотрения дела о применении меры дисциплинарного воздействия.

6.3. Члены Дисциплинарной комиссии участвуют в заседании лично, передоверие полномочий другим лицам не допускается.

Заседание Дисциплинарной комиссии правомочно, если на нем присутствует более половины ее членов.

6.4. Каждый член Дисциплинарной комиссии обладает одним голосом. В случае равенства голосов, голос председателя Дисциплинарной комиссии является решающим.

Решения принимаются большинством голосов членов Дисциплинарной комиссии, за исключением решения о применении меры дисциплинарного воздействия, предусмотренной подпунктом 5 пункта 3.1. настоящего Положения, которое принимается не менее чем семьдесятю пятью процентами голосов членов Дисциплинарной комиссии.

6.5. В процессе заседания Дисциплинарной комиссии ведется протокол.

Протоколы заседаний Дисциплинарной комиссии подлежат размещению на официальном сайте Союза в сети «Интернет».

6.6. Основанием для рассмотрения Дисциплинарной комиссией дела о применении в отношении члена Союза меры дисциплинарного воздействия является решение Контрольного комитета Союза о несоблюдении членом Союза требований из указанных в пункте 2.1. настоящего Положения, оформленное протоколом заседания Контрольного комитета Союза.

Дело о применении меры дисциплинарного воздействия может рассматриваться в отношении нескольких членов Союза в случае нарушения такими членами Союза аналогичных требований из указанных в пункте 2.1. настоящего Положения.

6.7. В день получения Дисциплинарной комиссией решения Контрольного комитета Союза секретарь Дисциплинарной комиссии регистрирует дело о применении меры дисциплинарного воздействия в Журнале учета рассмотрения дел о применении в отношении членов Союза мер дисциплинарного воздействия, жалоб (обращений) на действия (бездействие) членов Союза и регистрации протоколов (далее – журнал учета).

6.8. В срок не позднее пяти рабочих дней со дня регистрации в журнале учета дела о применении меры дисциплинарного воздействия секретарь Дисциплинарной комиссии составляет уведомление о заседании Дисциплинарной комиссии и направляет его члену Союза, в отношении которого будет рассматриваться дело, а также другим лицам, присутствие которых необходимо для полного и объективного рассмотрения дела о применении меры дисциплинарного воздействия.

Уведомление о заседании Дисциплинарной комиссии по рассмотрению дела о применении меры дисциплинарного воздействия может содержать требование о предоставлении необходимых сведений, документов, письменных пояснений.

6.9. Указанное в пункте 6.8. настоящего Положения уведомление направляется члену Союза на бумажном носителе заказным почтовым отправлением или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, вид которой определяется Союзом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации и документами Союза, а также иными способами, обеспечивающими получение уведомления адресатом.

Уведомление на бумажном носителе может быть вручено уполномоченному представителю члена Союза под подпись в журнале учета.

6.10. Дело о применении меры дисциплинарного воздействия должно быть рассмотрено Дисциплинарной комиссией в срок не позднее тридцати календарных дней со дня его регистрации в журнале учета.

Срок, указанный в настоящем пункте, устанавливается для принятия Дисциплинарной комиссией первого решения по делу о применении меры дисциплинарного воздействия и может

продлеваться в целях сбора доказательств, представления дополнительных документов, проведения проверки, других случаях.

6.11. Дисциплинарная комиссия для полного, всестороннего и объективного исследования всех обстоятельств дела о применении меры дисциплинарного воздействия вправе привлекать к участию в рассмотрении дела независимых экспертов, представителей органов управления Союза, сотрудников Союза. Оплата услуг независимых экспертов осуществляется за счет лица, ходатайствующего о привлечении эксперта (проведения экспертизы).

6.12. При неявке на заседание Дисциплинарной комиссии члена Союза, в отношении которого рассматривается дело о применении меры дисциплинарного воздействия, а также иных лиц, надлежащим образом извещенных о заседании, Дисциплинарная комиссия вправе рассмотреть дело о применении меры дисциплинарного воздействия в их отсутствие, если только членами Дисциплинарной комиссии не будет определено иное.

6.13. Член Союза, в отношении которого рассматривается дело о применении меры дисциплинарного воздействия, обязан явиться на заседание Дисциплинарной комиссии либо заявить ходатайство о рассмотрении дела о применении меры дисциплинарного воздействия в отсутствие представителя члена Союза, представить сведения, документы, указанные в уведомлении о заседании Дисциплинарной комиссии.

6.14. Член Союза, в отношении которого Дисциплинарной комиссией рассматривается дело о применении меры дисциплинарного воздействия, вправе давать пояснения, представлять документы, подтверждающие обстоятельства рассматриваемого дела, заявлять ходатайства в письменной и устной форме, отводы членам Дисциплинарной комиссии при наличии конфликта интересов или заинтересованности в разрешении дела.

6.15. В целях рассмотрения дела о применении меры дисциплинарного воздействия Дисциплинарная комиссия имеет право запрашивать у членов Союза, органов управления и сотрудников Союза, третьих лиц информацию в объеме, необходимом для полного, всестороннего и объективного исследования всех обстоятельств дела о применении меры дисциплинарного воздействия, поручать исполнительному органу проведение проверок члена Союза, давать оценку выводам, сделанным по результатам проверок.

Запрос о предоставлении информации должен содержать ссылку на дело, обстоятельства которого подлежат выяснению, перечень запрашиваемых сведений, документов.

Лицо, которому направлен запрос, обязано в течение трех рабочих дней с момента получения запроса предоставить запрашиваемые сведения, документы либо направить мотивированный отказ в предоставлении информации.

6.16. Члены Дисциплинарной комиссии обязаны всесторонне, полно и объективно оценить обстоятельства нарушения членом Союза требований, указанных в пункте 2.1. настоящего Положения, учесть при принятии решения нормы раздела 5 настоящего Положения.

6.17. По результатам рассмотрения дела Дисциплинарная комиссия принимает решение о применении меры дисциплинарного воздействия из указанных в подпунктах 1 - 5 пункта 3.1. настоящего Положения либо об отсутствии оснований для применения меры дисциплинарного воздействия, иные решения, указанные в абзаце втором пункта 4.4. настоящего Положения.

Решение о прекращении производства по делу о применении меры дисциплинарного воздействия принимается при установлении следующих обстоятельств:

- 1) ликвидация юридического лица или смерть индивидуального предпринимателя, в отношении которого рассматривается дело о применении меры дисциплинарного воздействия;
- 2) подача лицом, в отношении которого рассматривается дело о применении меры дисциплинарного воздействия, заявления о добровольном выходе из Союза.

Решения Дисциплинарной комиссии о применении мер дисциплинарного воздействия вступают в силу с момента их принятия.

6.18. Решения Дисциплинарной комиссии отражаются в протоколе заседания Дисциплинарной комиссии, который подписывается председателем (заместителем председателя) и секретарем Дисциплинарной комиссии.

6.19. Протокол Дисциплинарной комиссии, содержащий решение о применении меры дисциплинарного воздействия, в течение двух рабочих дней со дня принятия решения

подлежит направлению на бумажном носителе заказным почтовым отправлением или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, вид которой определяется Союзом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации и документами Союза, члену Союза, в отношении которого рассматривалось дело о применении меры дисциплинарного воздействия.

Указанный протокол может быть вручен уполномоченному представителю члена Союза под подпись в журнале учета.

6.20. В день принятия Дисциплинарной комиссией или Советом Союза решения о применении меры дисциплинарного воздействия или иного решения в отношении члена Союза исполнительный орган Союза вносит данные сведения в реестр членов саморегулируемой организации и направляет уведомление об этом в Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство.

6.21. Решение о применении меры дисциплинарного воздействия может быть обжаловано членом Союза, в отношении которого принято решение, в арбитражный суд или третейский суд, сформированный Национальным объединением саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, а также в следующем порядке.

Решение о применении меры дисциплинарного воздействия из указанных в подпунктах 1 – 4 пункта 3.1. настоящего Положения, принятое Дисциплинарной комиссией, может быть обжаловано членом Союза, в отношении которого принято решение, в Совет Союза в порядке, указанном в Положении о Дисциплинарной комиссии Саморегулируемой организации Союза «Строители Урала».

Жалоба лица, исключенного из членов Союза на основании решения Совета Союза, принятого на основании рекомендации Дисциплинарной комиссии, может быть рассмотрена Общим собранием членов Союза.

7. Заключительные положения

7.1. Настоящее Положение не должно противоречить законодательству Российской Федерации. Если федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации установлены иные нормы, чем те, которые предусмотрены настоящим Положением, применяются нормы федеральных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации.

7.2. Настоящее Положение может быть изменено путем утверждения Общим собранием членов Союза новой редакции Положения.

7.3. Новая редакция Положения вступает в силу не ранее чем через десять дней после дня ее утверждения Общим собранием членов Союза. Со дня вступления в силу новой редакции Положения предыдущая редакция утрачивает силу.