

Саморегулируемая организация
Союз «Строители Урала»
рег. номер СРО-С-171-13012010

614068, г. Пермь, ул. Петропавловская 123
Тел.: (342) 236-08-47, 236-25-84
E-mail: info@sro-ural.ru
ОКПО 60710067, ОГРН 1095900001207
ИНН/КПП 5904207512/590301001
04.03.2022 № 01-16/68-СУ

На _____ от _____

Министерство строительства и
жилищно-коммунального
хозяйства Российской Федерации
Н.М. Стуканову

Nikolay.Stukanov@minstroyrf.gov.ru

О проекте приказа Минстроя России

Уважаемый Николай Михайлович!

Саморегулируемая организация Союз «Строители Урала» (далее – Союз) рассмотрела подготовленный во исполнение части 13 статьи 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации в редакции Федерального закона от 30.12.2021 № 447-ФЗ (далее – ГрК РФ) проект приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, размещенного для публичного обсуждения на портале regulation.gov.ru (ID 02/08/02-22/00124734), и сообщает следующее.

Проектом приказа Минстроя России утверждаются:

а) перечень документов, подтверждающих соответствие физического лица минимальным требованиям, установленным частью 10 статьи 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (Приложение № 1 к проекту приказа Минстроя России);

б) состав сведений, включаемых в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, национальный реестр специалистов в области строительства (Приложение № 2 к проекту приказа Минстроя России);

в) порядок внесения изменений в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, национальный реестр специалистов в области строительства (Приложение № 3 к проекту приказа Минстроя России);

г) основания для отказа во включении сведений о физическом лице в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, национальный реестр специалистов в области строительства (Приложение № 4 к проекту приказа Минстроя России);

д) перечень случаев, при которых сведения о физическом лице исключаются из национального реестра специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, национального реестра специалистов в области строительства (Приложение № 5 к проекту приказа Минстроя России).

1. Требования к специалистам по организации инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, включению сведений о таких специалистах в национальные реестры специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, специалистов в области

строительства были включены в Градостроительный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 03.07.2016 № 372-ФЗ и применяются с 1 июля 2017 года.

Порядок ведения национального реестра специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, национального реестра специалистов в области строительства был установлен Приказом Минстроя России от 06.04.2017 № 688/пр, действовавшим с 1 июля 2017 года по 1 января 2021 года.

Дополнительно процедуры ведения реестра специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, национального реестра специалистов в области строительства прописаны в регламентах, утвержденных Национальным объединением саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, и саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации (НОПРИЗ), Национальным объединением саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство (НОСТРОЙ).

Требования к представляемым для внесения сведений в национальные реестры специалистов (далее – НРС) документам, их оформлению, закрепленные в регламентах НОПРИЗ и НОСТРОЙ, разнятся. В регламент НОСТРОЙ с начала его применения 9 раз вносились изменения (утверждались новые редакции)!

На протяжении всего времени применения норм о ведении НРС имеются случаи отказов во включении сведений в реестр из-за неоднозначной трактовки содержания требований, указанных в части 6 статьи 55.5-1 ГрК РФ.

Например, национальным объединениям не всегда очевидно, что организация выполняет инженерные изыскания, занимается архитектурно-строительным проектированием или строительством; различно интерпретируется понятие «инженерных должностей» и отнесение занимаемой должности к инженерной, осуществляется подсчет общего стажа работы, проводится оценка соответствия полученного образования утвержденным Минстроем России направлениям подготовки в области строительства и др.

В связи с чем, у заявителей истребуются дополнительные документы. При этом трудовое законодательство, порядок оформления документов, содержащих сведения об образовании, стаже работы не учитывают особенности, связанные с реализацией норм о внесении сведений в национальные реестры специалистов.

Отсутствие закрепленного на законодательном уровне **закрытого** перечня документов, представляемых для внесения сведений в НРС, единообразного подхода к рассмотрению документов национальными объединениями вызывает определенные трудности, временные и иногда финансовые затраты для физических лиц, так и для СРО, которые аккредитованы в качестве операторов НРС.

Изложение с 1 сентября 2022 года статьи 55.5-1 ГрК РФ в новой редакции и установление Перечня документов, подтверждающих соответствие физического лица минимальным требованиям, установленным частью 10 статьи 55.5-1 ГрК РФ (Приложение № 1 к проекту приказа Минстроя России), не снимают указанной выше проблематики.

Кроме того, ужесточается по сравнению с действующими регламентами требование к сроку действия справки о наличии (отсутствии) судимости. Она должна быть получена не ранее трех месяцев до дня подачи заявления о включении сведений в национальный реестр специалистов (по регламенту НОСТРОЙ справка считается действительной, если получена не ранее одного года до дня подачи заявления; НОПРИЗ – 6 месяцев).

2. Предлагаемый Порядок внесения изменений в национальный реестр специалистов (Приложение № 3 к проекту приказа Минстроя России) предусматривает введение обязанности саморегулируемой организации в определенных случаях направлять заявление о внесении изменений в НРС и устанавливает сроки исполнения такой обязанности.

Вместе с тем указанные случаи относятся к основаниям не для изменения, а для исключения сведений о физическом лице из НРС (пункты 2 – 13 Приложения № 5 к проекту приказа Минстроя России).

В случаях, предусмотренных пунктами 2 – 12 Приложения № 5 к проекту приказа Минстроя России, СРО должна направить заявление и документы в течение 30 дней со дня наступления таких случаев, а в случае, предусмотренном пунктом 13 Приложения № 5 к проекту приказа Минстроя России – в течение 14 дней со дня принятия соответствующего решения постоянно действующим коллегиальным органом управления такой саморегулируемой организации (пункт 4 Приложения № 3 к проекту приказа Минстроя России).

Однако реальная возможность и агрегированные общедоступные источники получения саморегулируемой организацией информации о наступлении таких случаев отсутствуют.

При этом установление обязанности СРО предоставлять информацию об указанных случаях фактически означает введение нового направления контроля - в отношении физических лиц, сведения о которых включены в НРС, что не предусмотрено нормами Градостроительного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях».

Учитывая изложенное, обоснованным будет закрепить право СРО направить соответствующее заявление, если саморегулируемая организация будет располагать документами, подтверждающими наличие оснований для исключения сведений о физическом лице из НРС.

3. Пунктом 4 Оснований для отказа во включении сведений о физическом лице в национальный реестр специалистов (Приложение № 4 к проекту приказа Минстроя России) установлен бессрочный запрет на дальнейшее осуществление деятельности физического лица в качестве специалиста по организации инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, чья вина в причинении указанного в статье 60 ГрК РФ вреда жизни или здоровью физических лиц была установлена решением суда, вступившим в законную силу.

Учитывая положения статьи 55 Конституции РФ, права физических лиц могут быть ограничены только федеральными законами.

4. В связи с этим также критически оценивается исключение с 1 сентября 2022 года из статьи 55.5-1 ГрК РФ оснований для исключения сведений о физическом лице из НРС.

Приложение № 5 к проекту приказа Минстроя России содержит перечень случаев, при которых сведения о физическом лице исключаются из национального реестра специалистов. Их количество по сравнению с действующим законодательством увеличено в два раза!

Порядок осуществления действий по исключению сведений из НРС не урегулирован в ГрК РФ, подзаконном акте. Таким образом, будет полностью закреплен в документах национальных объединений. Оценить степень воздействия на субъектов регулирования – физических лиц не представляется возможным.

Учитывая, что СРО не располагает в оперативном порядке информацией о наступлении отдельных случаев, поименованных в Приложении № 5 к проекту

приказа Минстроя России, а также то, что физическое лицо может представлять документы для включения в НРС (для внесения изменений в НРС) напрямую в национальное объединение (не через СРО), инициаторами (заявителями) процедуры исключения сведений о физическом лице из НРС должны быть:

- 1) непосредственно физическое лицо (пункт 1 Приложения № 5 к проекту приказа Минстроя России);
- 2) СРО;
- 3) соответствующее национальное объединение.

Пункты 5 и 6 Приложения № 5 к проекту приказа Минстроя России касаются применения новых норм об обязательности прохождения физическим лицом, претендующим на включение в НРС (сведения о котором содержатся в НРС), не реже одного раза в пять лет независимой оценки квалификации (далее – НОК).

При этом срок для прохождения НОК физическим лицом, сведения о котором содержатся в НРС, установлен со дня повышения таким лицом квалификации в области строительства (в течение 6 месяцев после истечения 5 лет со дня повышения квалификации). Обязанность представления заявления об исключении сведений из НРС в случае несоблюдения указанного требования возложена на СРО (пункт 4 Приложения № 3 к проекту приказа Минстроя России).

Однако СРО может не располагать сведениями о дате повышения квалификации в случае, когда документ о повышении квалификации для включения сведений в НРС был представлен непосредственно в национальное объединение, а не через СРО.

Учитывая изложенное, предлагаем:

- срок для прохождения НОК физическим лицом, сведения о котором содержатся в НРС, установить с даты включения сведений о нем в НРС (для возможности контроля СРО соблюдения данной обязанности);

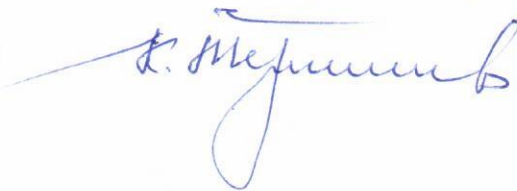
- принятие решения об исключении сведений из НРС в случаях, указанных в пунктах 5 и 6 Приложения № 5 к проекту приказа Минстроя России, возложить на национальные объединения, осуществлять в беззаявительном порядке. При этом предусмотреть процедуру заблаговременного уведомления физического лица, сведения о котором содержатся в НРС, о необходимости прохождения НОК.

Пункт 11 Приложения № 5 к проекту приказа Минстроя России, по мнению Союза, является «оценочным» и не может быть применен в качестве случая, при котором сведения о физическом лице исключаются из НРС.

Смысл и порядок исключения сведений из НРС в случае, указанном в пункте 13 Приложения № 5 к проекту приказа Минстроя России, не понятен. Ни СРО, ни национальное объединение не вправе оценивать исполнение/неисполнение физическим лицом должностных обязанностей специалиста по организации инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства; указанные полномочия предоставлены только работодателю.

Союз считает, что проект приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации требует доработки.

Генеральный директор



К.В. Терентьев